

ELŐTERJESZTÉS KÍSÉRŐ LAP

E-szám:89/2026.

Tárgy: Döntés mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről, valamint az erről szóló rendelet megalkotásáról

Előterjesztő neve: Kiszelné Mohos Katalin polgármester

Előadó neve: Grégerné Papp Ildikó jegyző

Az előterjesztés aláírás előtti előzetes ellenőrzése

Vezetői ellenőrzés

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő* - *nem megfelelő*

előadó osztályvezetője

Pénzügyi ellenőrzés

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő* - *nem megfelelő*


pénzügyi osztályvezető

Törvényességi ellenőrzés

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő* - *nem megfelelő*

Nagykovácsi, 2026. október 7.


jegyző

Az előterjesztés kiküldhető – *nem küldhető ki.*

Nagykovácsi, 2026. október 7.


polgármester



Tisztelt Képviselő-testület!

A településeken egyre nagyobb mértékben megjelenő közbiztonsági hiányosság kezelése iránti növekvő társadalmi igény kielégítése érdekében egyre jobban felértékelődik az önkormányzatok településbiztonsági, bűnmegelőzési szerepvállalásának fontossága. A rendőrség általános, járőrszolgálati feladatai és a láthatósággal biztosított közrendvédelmi, bűnmegelőzési szerepvállalása mára a települések meghatározó többségében minimálisra mérséklődött, amit tovább nehezít a rendőrségi állományhiány problémája.

Az önkormányzatoknak törvényi kötelezettsége közreműködni a közbiztonság helyi szintű megteremtésében és fenntartásában, amelynek érdekében rendészeti feladatokat ellátó szervezeteket is létrehozhatnak. Az önkormányzati rendészeti feladatellátás fókuszában a közterület-felügyelet és mezeti őrszolgálat – önként vállalt feladatként történő – működtetése áll. A településbiztonság jövője az integrált, hatékonyan működő, sokszínű feladatellátásra képes önkormányzati rendészeti modellek elterjedésében rejlik.

Az elmúlt évek legjobb önkormányzati közbiztonsági fókuszú gyakorlata az **Integrált Önkormányzati Rendészeti Modell** kialakítása, amely elsősorban a 10–15 ezer fő alatti lélekszámú lakossággal rendelkező önkormányzatok számára mutat be fenntartható, nagyobb részben rentábilisan működtethető konstrukciót a helyi rendészeti szervezetek működtetésére.

A koncepció lényege, hogy az egymástól „elszigetelten”, (érdemi gyakorlati együttműködés nélkül) a településen működő, közbiztonság megteremtésében valamilyen szerepet betöltő szervezetek és személyek munkáját összehangoltan, koordináltan szervezze az önkormányzat úgy, hogy azokra az új típusú problémákra is adekvát válaszokat tudjon adni a település, amelyekre a polgárőrség hatósági hatáskörök hiányában, a rendőrség pedig erőforrás hiányában nem volt képes.

Tekintettel arra, hogy lehetőség van más településeken már bizonyított jó gyakorlat (Biatorbágy, Páty, Diósd, Veresegyház, Gyöngyös) implementálására, településünkön is javasolt megvalósítani az Integrált Rendészeti Modellnek megfelelő helyi rendészeti feladatellátás módszerét.

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete 17/2026. (II. 26.) határozatával úgy döntött, hogy a közterület-felügyeletet a Nagykovácsi Polgármesteri Hivatal belső szervezeti egységén belül kívánja működtetni. Május 18-tól hivatali állományunk két jól képzett és gyakorlati tapasztalattal rendelkező közterület-felügyelővel erősödött. Személyükkel mára a közterületi térfigyelő kamerarendszer adatvédelmi szempontból is megfelelő kezelésére alkalmas rendészeti szakszeméllyel rendelkezik. A két kolléga a Hatósági és Szervezési Osztály vezetőjének irányítása alatt kezdte meg munkáját. Feladataik ellátása során jó kapcsolatot alakítottak ki a Nagykovácsi Széchenyi Ödön Önkéntes Tűzoltó, Polgárőr és Mentési Egyesület tagjaival, valamint a munkájuk során kapcsolatba került rendőrökkel, rendőrségi vezetőkkel, illetve szakszerű határozott fellépésükkel a helyi lakosság bizalmát is igyekeznek megnyerni.

A közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvény (a továbbiakban Kftv.) 2. § (4) bekezdésében, valamint a fegyveres biztonsági őrsegről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény (a továbbiakban: Fbtv.) 16. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, **a közterület-felügyelő megbízható mezőőri feladatok ellátásával is**, amelynek eredményeként jelentős mértékben növelhető a külterületi területek védettsége, az illegálisan elhelyezett hulladékkal kapcsolatos felderítés, valamint nem utolsósorban pedig elérhetővé válik ezen önként vállalt feladatok állami normatív támogatásból történő részfinanszírozása is.

Az Fbtv. 16. § (1) bekezdés szerint a települési önkormányzat a közigazgatási területéhez tartozó termőföldek – ide nem értve az erdőt és a halastavat – őrzéséről mezei őrszolgálat létesítésével gondoskodhat. A települési önkormányzat által létrehozott közterület-felügyeletre egyúttal a mezei őrszolgálatra és a mezőőrré vonatkozó rendelkezéseket is alkalmazni kell, ha az állományába tartozó közterület-felügyelő munkaideje legalább felében mezőőri feladatokat is ellát.

Az Fbtv. 19. § (1) bekezdés értelmében az önkormányzati **mezei őrszolgálat megalakítási, fenntartási és működési költségeit** a földhasználó, ha ez ismeretlen, a tulajdonos által kifizetett **mezőőri járulékból és a központi költségvetés által biztosított hozzájárulásból kell fedezni**. A mezőőri járulék mértékét, megfizetésének módját, valamint a kedvezményekre és mentességekre vonatkozó előírásokat a települési önkormányzat, a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló **helyi önkormányzati rendeletében szabályozza**.

Nagykovácsi közigazgatási területe 27,67 km², amelyből belterület kb. 4,23 km². A külterület legnagyobb része erdő kb. 20,44 km², de közel 3 km², azaz 300 hektár nagyságú a gyümölcsös, rét, legelő, vagy szántó ingatlan-nyilvántartási besorolással rendelkező terület.

Az Agrárminisztérium adatközlése alapján hazánkban 397 település tart fenn mezei őrszolgálatot, amelyek átlagosan 747 Ft/ha mezőőri járulékot vetettek ki. Pest megyében 15 településen átlagosan 995 Ft/ha nagyságú járulékot vetettek ki, 8 településen döntött úgy a testület, hogy 0 Ft/ha összegben határozza meg a mezőőri járulékot.

A mezei őrszolgálat beindításával egyidejűleg javasoljuk a mezőőri járulék mértékét 0 Ft/ha összegben meghatározni egyrészt azért, hogy a szolgálat bevezetése a külterületi földhasználók, illetve tulajdonosok számára többletterhet ne jelentsen, másodrészt pedig azért, mert csak igen jelentős 6000 Ft/ha összegben meghatározott mértékkel lehetne a mezőőri járulék kivetésével járó adminisztratív költségeket fedezni, ami többletforrást a szolgálat ellátására nem is jelentene.

Fontos szempont, hogy a külterületi ingatlanok rendszeres és megfelelő színvonalú mezőgazdasági művelése a település egészének érdeke. A művelt, gondozott külterületi területek hozzájárulnak a termőföldek rendeltetésszerű használatához, a gyomosodás és az elhanyagolt területek kialakulásának megelőzéséhez, valamint a környezet rendezett állapotának fenntartásához. Mindezekre tekintettel indokolt, hogy a mezei őrszolgálat bevezetése elsődlegesen a külterületi vagyon- és termőföldvédelem, valamint a rendezett külterületi környezet fenntartását szolgálja, és annak kezdeti időszakában a külterületi földhasználók, illetve tulajdonosok anyagi terheinek növelése nélkül valósuljon meg.

Amennyiben a működés során szerzett gyakorlati tapasztalatok alapján a mezőőri járulék mértékének növelése a későbbiekben indokolttá válik, annak mértéke a vonatkozó önkormányzati rendelet módosításával megállapítható.

A mezőőri feladatok ellátásához szükséges feltételek kialakításához, a mezei őrszolgálat megalakításához, fenntartásához és működéséhez nyújtandó állami hozzájárulás igénybevételeinek rendjéről és feltételeiről szóló 64/2009. (V. 22.) FVM-PM együttes rendelet 2. §-a alapján az önkormányzat az újonnan létrehozott őrszolgálat megalakítási költségeinek 50%-át, de – mezőörönként – legfeljebb 500.000 forintnak a megtérítését, a nyilvántartásba vételét követő 30 napon belül igényelheti. Az önkormányzat az őrszolgálat fenntartásával és működésével kapcsolatban felmerülő költségek – személyi és dologi kiadások – 50%-ának, de legfeljebb 90.000 forint/hó/fő megtérítését negyedéves időszakokra utólag kérelmezheti, a tárgydőszak utolsó napjától számított harminc napon belül.

Az önkormányzatnak a mezei őrszolgálat megalakítása előtt az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló törvényben meghatározott **együttműködési megállapodást kell kötnie a rendőrséggel.**

A modern kor alapvető követelménye a közigazgatás minden szintjén, hogy a szakemberek egy adott feladatkörbe tartozó valamennyi szakszifikumnak megfelelő ismeretekkel rendelkezzenek, vagyis ne csak egy-egy feladatot, hanem egész szakterületeket képesek legyenek magas színvonalon ellátni. Az önkormányzati rendészet pontosan olyan szerteágazó ismereteket igénylő speciális rendészeti és igazgatási területe az önkormányzati feladatellátásnak, amelybe a mezőőri, a közterület-felügyeleti feladatok is beletartoznak.

A rendelet elfogadását követően az önkormányzati rendészet feladatkört a Polgármesteri Hivatal belső szervezeti egységén belül, közvetlen jegyzői irányítás alatt látják majd el a közterület-felügyelő-mezőőr kollégák. A Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzata módosításra kerül a feladat-ellátási terület bővítése, valamint a szervezeti tagozódás tekintetében. Kollégák a rendészeti mezőőri képzést elvégezték, eskütételükre a Nemzeti Agrárgazdasági Kamara Pest megyei és Fővárosi Igazgatóságán október 14-én kerül sor.

Hatásvizsgálat eredménye

1. Társadalmi hatások: a jogkövető magatartások számának növekedése várható, illetve a lakosság elégedettségének növekedése prognosztizálható az új szolgáltatás beindításával

2. Gazdasági, költségvetési hatások: a mezei őrszolgálat megalakításához, fenntartásához és működéséhez állami hozzájárulás igényelhető.

3. Környezeti hatások: A mezőőrök egyik kulcsfontosságú feladata a külterületek ellenőrzésével az illegális szemétkerakó helyek felszámolása és megelőzése, ezzel jelentős pozitív környezeti hatás érhető el.

4. Egészségügyi hatások: A mezőőri szolgálat bevezetése elsősorban vagyonvédelmi és rendészeti célokat szolgál, de közvetett és közvetlen módon is jelentős pozitív egészségügyi hatásokkal járhat a helyi lakosságra és a környezetre

nézve. Pl. allergén növények (parlagfű) visszaszorítása, a környezet- és légszennyezés megelőzése érdekében a mezőőrök tetten érhetik azokat, akik illegális zöldhulladéklerakást vagy hulladékégetést végeznek.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatás: a mezőőri járulék 0 Ft/ha/ év összegben történő meghatározása nem növeli az adminisztratív terheket.

6. A jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: a rendelet-tervezet elfogadása kötelező, amennyiben a Képviselő-testület meg kívánja alakítani a mezei őrszolgálatot.

7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A fentiek alapján kérem a tisztelt Képviselő-testületet a rendelet-tervezet megtárgyalására. A rendelet elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges.

Melléklet: rendelet-módosítás tervezete

Nagykovácsi, 2026. október 7.

Kiszelné Mohos Katalin
polgármester