

KIVONAT
NAGYKOVÁCSI NAGYKÖZSÉG ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
2017. FEBRUÁR 23-ÁN MEGTARTOTT
NYÍLT KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ÜLÉS JEGYZŐKÖNYVÉBŐL

NAGYKOVÁCSI NAGYKÖZSÉG ÖNKORMÁNYZAT
KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK
21/2017. (II. 23.) HATÁROZATA

Tárgy: Beszámoló a Budakörnyéki Közterület-felügyelet 2016. évi tevékenységéről

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a Budakörnyéki Közterület-felügyelet 2016. évi tevékenységéről szóló beszámolót elfogadja.

Határidő: azonnal

Felelős: Polgármester

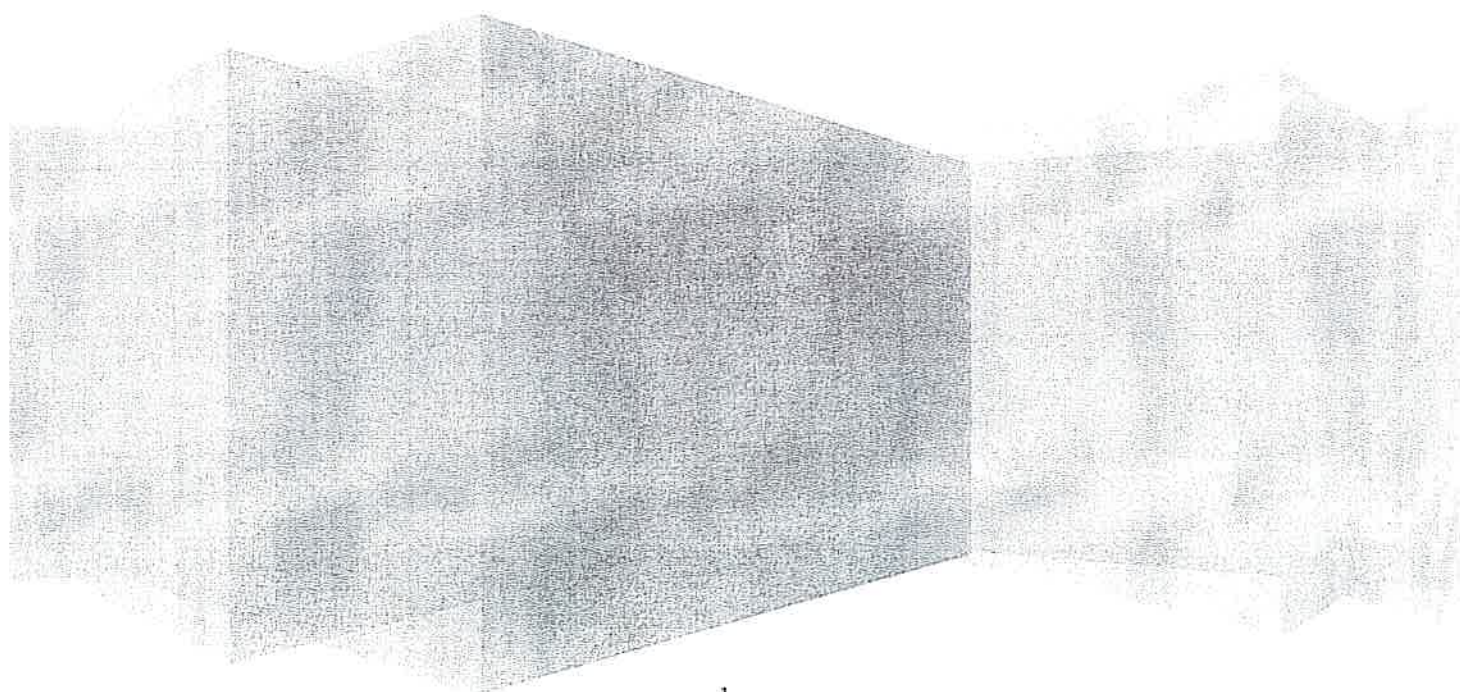
Kiszelné Mohos Katalin
polgármester

Papp István
jegyző



BESZÁMOLÓ

A BUDAKÖRNYÉKI KÖZTERÜLET-FELÜGYELET NAGYKOVÁCSI NAGYKÖZSÉGBEN 2016. ÉVBEN VÉGZETT TEVÉKENYSÉGÉRŐL



A Budakörnyéki Közterület-felügyelet Intézményvezetője Nagykovácsi Nagyközség jegyzőjének kérésére - Nagykovácsi Nagyközség Képviselő-testületének 2016. február 23-i ülésére - elkészítette a Budakörnyéki Közterület-felügyelet Nagykovácsi Nagyközségben végzett 2016. évi tevékenységével kapcsolatos összefoglalót.

I. FELADATOK, ÉS A FELADATELLÁTÁS FELTÉTELEINEK ALAKULÁSA

1.1 A Budakörnyéki Közterület-felügyeletet (a továbbiakban: Felügyelet)

Szervezeti egység	Cím
székhely:	- 2092 Budakeszi, Fő utca 179. (Polgármesteri Hivatal)
„kirendeltségek”:	<ul style="list-style-type: none"> • 2051 Biatorbágy, Baross Gábor utca 2/A. (Polgármesteri Hivatal) • 2094 Nagykovácsi, Kossuth Lajos utca 58. (KMB Iroda) • 2074 Perbál, Fő utca 6. (Polgármesteri Hivatal) • 2073 Tök, Fő utca 1. (Polgármesteri Hivatal) • 2093 Budajenő, Fő utca 1-3. (Polgármesteri Hivatal) • 2053 Herceghalom, Gesztenyés út 13. (Polgármesteri Hivatal) • 2086 Tinnye, Bajcsy-Zsilinszky utca 9. (Polgármesteri Hivatal) • 2071 Páty (szervezés, előkészítés alatt) • 2080 Pilisjászfalu (szervezés, előkészítés alatt).

A Felügyeletet a Budakörnyéki Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsának öt tagtelepülése alapította meg 2014-ben. A Felügyelet működtetéséhez 2015. évben két további tagtelepülés: Biatorbágy és Herceghalom is csatlakozott.

2016-ban tovább bővült a Felügyelet működési területe, ugyanis Páty és Tinnye települések önkormányzatai szintén csatlakoztak a Felügyelet működtetéséhez. Továbbá, Nagykovácsi önkormányzata még 2016. év elején úgy határozott, hogy további fél státusszal növelni kívánja területén a közterület-felügyeleti kapacitást.

Pilisjászfalu Község 2016-ban jelezte, hogy tagja kíván lenni a Budakörnyéki Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsának. A csatlakozási egyeztetések során felmerült a település részéről a Felügyelet működtetéséhez való csatlakozás igénye 2017. évben.

A fentiek tekintetében a Felügyelet működési területe az alábbiak szerint alakul:

Település neve	Közigazgatási terület nagysága (km ²)	Települési népesség (fő)	Népsűrűség fő/km ²
Biatorbágy Város	44,12	12932	293
Budajenő Község	12,42	1881	151
Budakeszi Város	37,10	13939	376
Herceghalom	7,34	2516	342
Nagykovácsi Nagyközség	27,67	7469	270
Perbál Község	25,65	2008	78
Tök Község	24,73	1312	53

Tinnye	16,10	1676	104
Páty	39,30	7260	185
Pilisjászfalu	6,97	1587	228
Összegzett adatok	241,40	52580	218 (átlag)

A táblázat terület és népesség adatai a KSH „Magyarország Közigazgatási Helynévkönyve 2016” című kiadványból származnak.

A fenti táblázat adatai alapján megállapítható, hogy a Felügyelet illetékességi területe jelenleg több mint 240 km² nagyságú, melyen a települések összlakosság száma több mint 52 ezer fő, valamint az átlagos népsűrűség 218 fő/km².

1.2 A feladatellátás személyi feltételei

A Budakörnyéki Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsának döntése alapján 2016-ban a Felügyelet létszáma összesen 7,5 fő (1 fő intézményvezető, 5 fő közterület-felügyelő, 1 fő koordinációs ügyintéző, valamint 0,5 fő (4 órás) adminisztrátor) volt.

Szakmai alkalmatlanság miatt - 1 fő közterület-felügyelő (Herceghalomról) a próbaideje alatt 2016-ban elbocsátásra került a Felügyeletről.

A négyórás adminisztrátor munkabérét 2016-ban – önkormányzati hozzájárulás nélkül - a Felügyelet a 2015. évi saját bevétele terhére finanszírozta).

Egy 2016-ban tartott szakmai konferencián elhangzott hivatalos belügyminisztériumi tájékoztatás alapján, a közterület-felügyelők száma az elmúlt 5 év alatt országosan 3 ezerről-2 ezerre csökkent. Emiatt, valamint az utánpótlás hiánya miatt nagyon sok helyen (közterület-felügyeletnél) létszámhiánnyal küzdenek.

Ez a megállapítás sajnos a Felügyeletünkre is igaz, ugyanis a folyamatosan megjelentetett álláshirdetéseink ellenére sem sikerült alkalmas, megfelelő szolgálati és szakmai ismerettel, valamint gyakorlattal rendelkező kollégákat találni a herceghalmi, pátyi, Nagykovácsi/Tinnye közterület-felügyelői feladatok ellátására 2016-ban.

A Nagykovácsiban, illetve Tinnyén történő fél-fél státuszú közterület-felügyelői álláshelyre 1 fő szakképzettséggel nem rendelkező kolléga került felvételre 2016. szeptemberében.

A kollégát a vonatkozó jogszabályokban előírt OKJ-s szakmai képzésre beiskoláztuk.

A képzés és vizsga 150.000,- Ft-os költségét a Felügyelet saját maga, a 2015. évi saját bevétele terhére finanszírozta. A kezdetben koordinációs ügyintézőként foglalkoztatott kolléga a 4 hónapos elméleti és gyakorlati tanfolyamot jó eredménnyel végezte el. Ezt követően a Pest Megyei Rendőr-főkapitányságon lefolytatott önkormányzati rendészeti igazolvány és jelvény készítési és kiadási eljárást követően a kolléga 2017 februárjától, már közterület-felügyelőként dolgozik Felügyeletünkönél.

1.3 A feladatellátás tárgyi feltételeinek változása

2015-ben a Felügyelet és annak közterület-felügyelői működéséhez szükséges megfelelő infrastruktúrával, valamint megfelelő hír- és számítástechnikai eszközökkel, illetve gépjárművekkel rendelkeztek.

A BÖT Társulási Tanácsa 2015-16. évi döntései értelmében engedélyezésre került összesen 3 db használt Suzuki Ignis típusú gépkocsi megvásárlása a tárgyévi bírságbevételei összegek

terhére. A gépkocsik a rendszerbe állításukat követően (havonta kb. 500-800 km-es futást teljesítve) nagyban hozzájárultak a közterület-felügyelő kollégák eredményes feladatellátásához, szükséges esetben a gyors településváltáshoz, vagy egymástól távol elhelyezkedő helyszíneken való megjelenéshez.

A Felügyeletnél alkalmazott közterület-felügyelők jogszabályban előírt szolgálati egyenruha ellátása 2016-ban is megtörtént. A Nagykovácsiban, illetve Tinnyén szolgálatot teljesítő kolléga alap egyenruházati felszerelésére 2017 januárjában került sor.

2016-ban sor került a Nagykovácsiban lévő KMB iroda festés/mázolására, valamint a fűtés teljes körű korszerűsítésre. A munkálatok elvégzését követően az irodában történő munkavégzés komfortfokozata nagyságrendekkel javult.

II. A FELÜGYELET TEVÉKENYSÉGE SZÁMOKBAN

2.1 Ügyiratok számának alakulása (az adatok csak a Nagykovácsival kapcsolatos konkrét ügyiratforgalmi adatokat tartalmazzák)

2016-ban (a továbbiakban: tárgyidőszak) a Felügyeletnek Nagykovácsival kapcsolatban – főszám szerint – 399 iktatott ügyirata volt:
a) Közlekedési szabálysértéssel kapcsolatos ügy 221 db volt. Ebből: <ul style="list-style-type: none">- 32 ügyben rendőrségi szabálysértési feljelentés történt a „távollétében helyszíni bírság” meg nem fizetése, az intézkedés vitatása, illetve személyazonosság igazolásának megtagadása miatt.
b) Közlekedési szabályszegéssel kapcsolatos ügy 17 db volt, ebből: <ul style="list-style-type: none">- 3 ügyben közigazgatási eljárás kezdeményezése történt a rendőrhatalóságnál, mivel az elkövető a helyszínen kifogásolta az intézkedést, illetve a személyazonosság igazolását a helyszínen megtagadta.
c) „Ebredésszettel” kapcsolatos ügy 19 db volt, ebből: <ul style="list-style-type: none">- szabálysértési feljelentés 10 db,- szabálysértési helyszíni bírság 9 db volt.
d) Ingatlanrenddel kapcsolatos ügyek száma (pl. gazos, gyomos, lomos rendezetlen ingatlan, rendezetlen ingatlan előtti közterület) 109 db volt (összesen 168 db alszámmal).
e) A közterület-használat, valamint az „égetés” szabályainak megszegésével kapcsolatos ügy 22 db volt.
f) Közterületen elhagyott vagy rendszám nélküli járművekkel, illetve a forgalmi engedéllyel kapcsolatos változás bejelentési kötelezettség elmulasztásával kapcsolatos ügyek száma 11 db.
g) Közterület-felügyelői intézkedéssel kapcsolatos kivizsgált panasz, vagy észrevétel 14 db volt ezek közül mind a 14 db megalapozatlan volt. Egy esetben követtek el a közterület-felügyelő kolléga ellen 2 hivatalos személy elleni erőszakot” fegyvernek látszó tárggyal (ebben az ügyben a rendőrségi/ügyészségi eljárás folyamatban van).

2.2 A területi (települési) közterület-felügyelői tevékenység mutatószámai (az adatok csak a Nagykövácsvival kapcsolatos konkrét adatokat tartalmazzák)

1. Közös intézkedés/ ellenőrzés, szolgálatellátás: - rendőrséggel 31 alkalommal 70 óra, - polgárőrséggel 13 alkalommal 68 óra, - polgármesteri hivattal 5 alkalommal, 11 óra keretében történt.
2. Közösségellenes magatartással kapcsolatos ügy jelzése polgármesteri hivatalnak, 59 eset.
3. Roncsautóval kapcsolatos intézkedés (felszólítás), 18 eset.
4. Engedély nélküli közterület-használattal kapcsolatos intézkedés (felszólítás), 2 eset.
5. Lakossági bejelentésre intézkedés: - ebtartással kapcsolatos 29 eset, - közlekedéssel kapcsolatos 23 eset, - roncsautóval kapcsolatos 5 eset, - gyepmesteri intézkedés kérése 47 eset.
6. Figyelmeztetés: - KRESZ szabálysértés miatt 82 eset, - „ebrendészet” 40 eset, - Súlykorlátozási szabályok be nem tartása miatt 29 eset, - Zöldterület használati szabályok be nem tartása miatt 64 eset, - Roncsautó közterületről való elszállíttatása miatt 13 eset, - Égetéssel kapcsolatos szabályok be nem tartása miatt 26 eset, - Engedély nélküli közterület-használat 80 eset.

2.3. A kiszabott helyszíni bírságok számának, összegének, valamint a bírságbevételi előirányzat összegének 2016. évi alakulása (az adatok csak a Nagykövácsvival kapcsolatos konkrét adatokat tartalmazzák)

A Budakörnyéki Közterület-felügyelet bevételei 2016. évben jellemzően a közlekedési és egyéb szabálysértések, illetve közlekedési szabályszegések miatt kiszabott helyszíni bírságokból adódtak.

a) A szabálysértési, szabályszegési ügyekben kiszabott helyszíni bírságösszegek számának és összegének alakulása 2016. évben:	
- 233 db szabálysértés miatt kiszabott helyszíni bírság:	2.610.000,- Ft
- 14 db közlekedési szabályszegés miatt kiszabott helyszíni bírság:	420.000,- Ft
Összesen 247 db kiszabott bírság:	3.030.000,- Ft

b) A bírságbevételi előirányzat alakulása 2016. évben:	
- 177 db szabálysértés miatt befizetett helyszíni bírság:	1.995.000,- Ft
- 6 db közlekedési szabályszegés miatt befizetett helyszíni bírság:	160.000,- Ft
Összesen 183 db befizetett helyszíni bírság:	2.155.000,- Ft

Az a) és b) táblázatok adatai alapján megállapítható, hogy a bírság-befizetési ráta 71,12 %-os volt 2016-ban.

Megjegyzés:

A bírságok befizetésekre a Felügyeletnek sajnos ráhatása nincs. Továbbá, a Felügyeletnek sem a meg nem fizetett bírság behajtásával kapcsolatos hatósági tevékenységre, sem a meg nem fizetést követően kezdeményezett (szabálysértési vagy közigazgatási) hatósági eljárásra sincs befolyása.

A szabálysértés, illetve szabályszegés elkövetése miatt kiszabott és meg nem fizetett helyszíni bírság esetén a Felügyelet a vonatkozó jogszabályok előírásai szerint megteszi a szabálysértési feljelentést a rendőrségen, vagy az illetékes járási kormányhivatalnál. Közlekedési szabályszegés vagy a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatt kivetett helyszíni bírság határidőre való meg nem fizetése esetén is kezdeményezi a Felügyelet az illetékes jegyzőnél a bírság összeg adók módjára történő behajtását. Ilyen esetekben - a hatályos jogszabályok szerint - a behajtást végző közigazgatási szervnek a behajtott összeg 60%-át kell a kezdeményező közigazgatási szerv részére átutalnia, míg az összeg 40%-a, a behajtást végző közigazgatási szerv bevétele marad.

Sajnos a rendőrségnél kezdeményezett szabálysértési, vagy közigazgatási eljárásban kiszabott bírságösszeg, továbbá a járási kormányhivataloknál kezdeményezett bírságbehajtási eljárásokból befolyó pénzüsszeg azonban nem a Felügyelet, illetve az Önkormányzatok, hanem az Állam bevételeit képezi.

A Kormány, 2015. év őszén terjesztette a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (a továbbiakban: Szabs. tv.) módosítását az Országgyűlés elé.

A Szabs. tv. 2016. január 1-től érvényes módosítása érintette a törvény 141. § (1) bekezdését, mely szerint: „A pénzbírságot, a helyszíni bírságot, a rendbírságot, a szabálysértési költséget és az okozott kárt a határozat jogerőre emelkedésétől számított harminc napon belül kell megfizetni. A pénzbírság, a helyszíni bírság, a rendbírság, valamint a szabálysértési költség befizetéséből származó bevétel az államháztartás központi alrendszerének bevételeit képezi.”

Az Sztv. ezen módosítása azt jelenti, hogy az önkormányzatoknál működő közterület-felügyelet/felügyelők által kivetett és az önkormányzatokhoz befizetett szabálysértési bírságbevétel kötelesek minden hónap 20. napjáig a MÁK által közölt bankszámla számra átutalni.

Sajnos a Szabs. tv. 2016. évi változásaival sem módosult a fenti jogszabályi előírás, így a szabálysértési bírságbevételek továbbra is az állam egyedüli bevételeit képezik.

A szabálysértési helyszíni bírság összeg állam által való elvonása mellett továbbra is az önkormányzatok bevételeit képezi a közterület-felügyelet/felügyelő által kivetett közigazgatási helyszíni bírság összeg. Ezek az összegek a KRESZ szabályszegések, valamint a közösségellenes magatartások elkövetése miatt kivetett helyszíni bírságösszegek.

A beszámoló végén kívánom megköszönni Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzatának Polgármesterének és Jegyzőjének, a Felügyelet eddigi működése során nyújtott hasznos javaslatait, észrevételeit, továbbá a működéshez nyújtott segítségét.

Budakeszi, 2017. február 15.



Uzsóki Gábor János
intézményvezető