

ELŐTERJESZTÉS KÍSÉRŐ LAP

E-szám: 105/2023.

Tárgy: Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzat vagyonáról és
vagyongazdálkodásának szabályairól szóló önkormányzati rendelet
megalkotása

Előterjesztő neve: Kiszelné Mohos Katalin polgármester
Előadó: dr. Halmosi-Rokaj Odett aljegyző

Az előterjesztés aláírás előtti előzetes ellenőrzése

Vezetői ellenőrzés

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő - nem megfelelő*

előadó osztályvezetője

Pénzügyi ellenőrzés

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő - nem megfelelő*

pénzügyi osztályvezető

Törvényességi ellenőrzés

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő - nem megfelelő*

Nagykovácsi, 2023. november 8.


jegyző

Az előterjesztés kiküldhető – nem küldhető ki.

Nagykovácsi, 2023. november 8.


polgármester



Tisztelt Képviselő-testület!

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzatának (a továbbiakban: Önkormányzat) vagyonelemeit, azoknak a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvtv.) szerinti elhatárolásait, valamint a tulajdonosi jogok gyakorlásának feltételeit és kereteit a Képviselő-testület az Önkormányzat vagyonáról, a vagyontárgyak feletti tulajdonosi jogok gyakorlásáról szóló 35/2012. (XI. 26.) önkormányzati rendeletében (a továbbiakban: Rendelet) szabályozza.

A hatályos önkormányzati rendeleteink felülvizsgálata keretében sor került a Rendelet áttekintésére. A felülvizsgálat során megállapításra került, hogy az önkormányzati rendelet szerkezeti és tartalmi átalakítást igényel a hatályos jogszabályi rendelkezéseknek való megfelelés érdekében, ezért célszerű egy új rendelet megalkotása az alábbi módosításokkal:

1. A rendelet hatálya a tárgyi hatályon kívül kiegészülne a személyi hatállyal, illetve annak meghatározásával, hogy a rendelet szabályai meghatározott esetekben csak más jogszabályokban nem szabályozott esetekre terjedhetnek ki.
2. A törzsvagyon és üzleti vagyon meghatározása – a hatályos Rendelettel szemben – csak a törvényre való merev hivatkozást tartalmazná. A Rendelet külön-külön mellékletekben tartalmaz vagyonkezelésre kijelölt vagyont és nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyont. Vagyonkezelésre kijelölt vagyon szabályozása jelenleg nem indokolt, a nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű nemzeti vagyonnak minősített társasági részesedésekkel az Önkormányzat már nem rendelkezik.
3. Az új rendelet a *Vagyongazdálkodási terv* címmel és annak részletszabályaival egészülne ki.
A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. tv. 9. § (1) bekezdése előírja a helyi önkormányzatok számára az Alaptörvényben meghatározott vagyongazdálkodás biztosítása céljából közép- és hosszú távú vagyongazdálkodási terv elkészítését. A vagyongazdálkodási terv elkészítésének alapvető célja az önkormányzat gazdálkodásának a fő célkitűzésekkel való összehangolása, a gazdálkodás tervszerűsége és átláthatósága.
4. A vagyonnal való rendelkezés szabályai között a Képviselő-testület által a polgármesterre átruházott hatáskörök – a döntések gyorsabb meghozatala érdekében – a hatályos Rendelet rendelkezéseihez képest azon további hatáskörökkel egészülnének ki, ahol a Képviselő-testület már meghozott egy döntést és a polgármester ezen jogok érvényesítése vagy a döntés végrehajtása érdekében jár el. Az új hatáskörök - a korábbihoz hasonlóan - továbbra sem terjednének ki az ingatlanvagyon megszerzésére, elidegenítésére, megterhelésére, mert az továbbra is a Képviselő-testületet illeti.
5. Az önkormányzati vagyon elidegenítésére, hasznosítására vonatkozó szabályok kiegészülnének az elidegenítést, hasznosítást megelőző értékbecslés részletes szabályaival.

6. A versenyeztetés alóli kivételek köre a törvény által meghatározottakon kívül tovább bővülne és kiterjedne pl. a közös tulajdon megszüntetése esetére, ha az ajánlattevőt a dologgal kapcsolatos egyéb jogosultság illeti meg (elővásárlási jog, vételi jog, használat joga stb. esetén), vagy amennyiben a szabályozási terv közterületből telket alakít ki és az más tulajdonos ingatlanához kerül hozzájegyzésre stb.
7. A hatályos Rendelet azon rendelkezését, miszerint az értékesítésre kijelölt ingatlanok jegyzékét a Képviselő-testület az éves költségvetési rendelet megalkotásánál határozza meg, kikerülne a rendeletből, mivel egy önkormányzati ingatlan értékesítéséről, annak megfelelő előkészítése esetén bármikor lehet dönteni.
8. A vagyonkezeléssel kapcsolatos rendelkezések kiegészülnének a vagyonkezelői jog ellenértéke kiszámításának pontos meghatározásával, mivel az Möt. 109. § (4) bekezdése a következőképpen rendelkezik:
„A képviselő-testület rendeletében határozza meg a vagyonkezelői jog ellenértékét, az ingyenes átengedés, a vagyonkezelői jog gyakorlásának, valamint a vagyonkezelés ellenőrzésének részletes szabályait.”
A hatályos Rendelet a vagyonkezelői jog ellenértékét a Képviselő-testület egyedi döntésével határozza meg, amely így ellentétes a vonatkozó jogszabályi rendelkezéssel.
A vagyonkezelés szabályai között pontosításra kerülnének továbbá a vagyonkezelés ellenőrzésének, a vagyonkezelő adatszolgáltatására, illetve beszámolására vonatkozó szabályok is.
9. A hatályos Rendelet kiegészülne az intézmények vagyonhasználatára vonatkozó rendelkezésekkel úgy, mint az Önkormányzattól átvett vagyon további bérbe-, vagy hasznosításba adásának szabályaival.
10. A hatályos Rendelet kiegészülne az önkormányzat egyszemélyi vagy többségi tulajdonú gazdasági társaságainak működésére vagy működtetésére vonatkozó alapvető szabályokkal.

Fenti módosítási javaslatok mellett a hatályos Rendelet mellékletei is felülvizsgálatra kerültek.

A vagyonkataszteri nyilvántartás felülvizsgálata során megújításra kerültek a forgalomképtelen, korlátozottan forgalomképes vagyonnak és üzleti vagyonnak minősülő vagyonelemek adatai.

A hatályos Rendelet mellékletei között szerepelt a versenyeztetés szabályozása, azonban nem kellő részletességgel. Ez a melléklet is kiegészítésre kerülne a részletes szabályokkal.

Előzetes hatásvizsgálat eredménye:

a) A rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

Megvalósul a nemzeti vagyon körébe tartozó önkormányzati vagyonnal való átlátható és felelős gazdálkodás követelményeinek való minél teljesebb megfelelés, a nemzeti vagyonról szóló törvény preambulumban megfogalmazott célok szerint.

b) A rendelet környezeti, egészségi következményei

A rendelet-tervezetben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt, és egészségi következményei nincsenek.

c) A rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

Az adminisztratív terheket növeli a hivatal és az intézmények vonatkozásában, mely nem számottevő.

d) A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A 2012. évi megalkotása óta nem került sor az Önkormányzat vagyonáról, a vagyontárgyak feletti tulajdonosi jogok gyakorlásáról szóló rendeletének felülvizsgálatára. A rendelet megalkotásával az Önkormányzat eleget tesz a hatályos jogszabályi rendelkezéseknek való megfelelés követelményének.

e) A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A rendelet-tervezet végrehajtásával kapcsolatban a személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalásra és a rendelet-tervezet elfogadására. A rendelet elfogadásához minősített többség szükséges.

A rendelet-tervezet az előterjesztés mellékletét képezi.

Nagykovácsi, 2023. november 8.

Kiszelné Mohos Katalin
polgármester