

ELŐTERJESZTÉS KÍSÉRŐLAP

E-szám: 80/2023.

Tárgy: **Döntés az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedésekről szóló önkormányzati rendelet megalkotásáról**

Előterjesztő neve: Kiszelné Mohos Katalin polgármester

Előadó neve: dr. Halmosi-Rokaj Odett aljegyző

Az előterjesztés aláírás előtti előzetes ellenőrzése

Vezetői ellenőrzés

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő* – *nem megfelelő*

előadó osztályvezetője

Pénzügyi ellenőrzés

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő* – *nem megfelelő*


pénzügyi osztályvezető

Törvényességi ellenőrzés

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő* – *nem megfelelő*

Nagykovácsi, 2023. szeptember 6.


jegyző

Az előterjesztés kiküldhető – *nem küldhető ki.*

Nagykovácsi, 2023. szeptember 6.


polgármester



Tisztelt Képviselő-testület!

I.

2023. július 1. napjától az eddig megosztott önkormányzati és állami hulladékgazdálkodási közfeladatok helyett egy új centralizált hulladékgazdálkodási rendszer jött létre. Az állami hulladékgazdálkodási közfeladat gyakorlásának jogát az állam a MOHU MOL Hulladékgazdálkodási Zrt. (MOHU Zrt.), mint Koncessziós Társaság részére, koncessziós szerződéssel 2023. július 1-jétől 35 évre átengedte, vagyis a hulladékgazdálkodási közfeladat ellátása az állam közfeladatai közé tartozik.

Az állam hulladékgazdálkodási közfeladata a hulladékgazdálkodási intézményi résztevékenységre és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási résztevékenységre terjed ki. Ezzel egyidejűleg megszűnik az önkormányzatoknak a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás megszervezésével kapcsolatos feladata. Ehhez kapcsolódóan – szintén 2023. július 1. napjával – jelentősen módosul a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.), mely módosítások nagymértékben érintik az önkormányzatok hulladékgazdálkodással kapcsolatos feladatait, valamint az önkormányzatok rendeletalkotási felhatalmazásának kereteit is.

A Ht. módosításán túl a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.) 13. §-ának 19. pontjából is törlésre került a hulladékgazdálkodás, mint helyi önkormányzati feladat 2023. július 1. napjával.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatással kapcsolatos önkormányzati felhatalmazások [Ht. 35.§ (1) bek.;88.§ (4) bekezdés] és az ebből eredő önkormányzati feladatok megszűnnek.

A Ht. 35.§ (1) bekezdésében nevesített rendeletalkotási felhatalmazások közül kizárólag a 35. § (1) bekezdés h) pontjában jelölt felhatalmazás maradt hatályban, amely az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körének szabályozását teszi lehetővé önkormányzati rendeleti szinten.

A Ht. 88. (4) bekezdésének c) pontja a Ht. hivatkozott módosítását követően is biztosítja a helyi önkormányzatok számára a közterületek tisztántartására vonatkozó részletes szabályok önkormányzati rendeletben történő meghatározásának lehetőségét.

II.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 22.§ (1)-(2) bekezdése alapján előírt jogszabályfelülvizsgálatot elvégezve, – a Ht. 2023. július 1. napjától hatályos módosításával összefüggésben - az alábbi javaslatok fogalmazhatóak meg:

- A hulladékgazdálkodással kapcsolatos jogszabályi felhatalmazás megszűnésére figyelemmel, a Nagykovácsi Nagyközség területén végzett hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról, valamint a közterületek tisztántartásáról szóló 7/2014. (VI. 26.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Ör.) hatályon kívül helyezése indokolt,

- az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések szabályozására, az előterjesztés részét képező rendelet-tervezet szerinti tartalommal, külön önkormányzati rendelet megalkotását javasoljuk,
- a közterület tisztántartására vonatkozó részletes szabályokat a környezetvédelemről szóló 21/2017. (X. 24.) önkormányzat rendelet nevesíti, így további rendelkezés e tekintetben nem indokolt.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48.§ (3) bekezdése előírja, hogy a települési önkormányzat környezetvédelmi tárgyú rendeleteinek, határozatainak tervezetét, illetve a környezet állapotát érintő terveinek tervezetét, a környezetvédelmi programot a szomszédos és az érintett önkormányzatoknak tájékoztatásul, az illetékes igazgatási szervnek véleményezésre megküldi.

A rendelet-tervezet a Pest Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztálya a PE-06/KTF/48268-2/2023. számon érkezett állásfoglalásában a rendelet-tervezetben foglaltakat tudomásul vette és környezetvédelmi szempontból észrevételt nem tett.

Előzetes hatásvizsgálati rész:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) - (2) bekezdése alapján a rendelettervezet jelentősnek ítélt hatásai a következők:

1. Társadalmi, gazdasági és költségvetési hatások: Az elhagyott hulladék felszámolásának helyi rendje jogi keretek közé kerül, amely előmozdítja a helyi lakosok jogkövető magatartását.

2. Környezeti és egészségügyi következmények: A szabályozás által az elhagyott hulladék felszámolásának időtartama és ezáltal a környezetet ért negatív hatás időtartam is csökken.

3. Adminisztratív terhet befolyásoló hatások: Nem relevánsak.

4. A rendelet megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következményei: A Ht. módosítása miatt lényegesen szűkültek a települési önkormányzat hulladékkal kapcsolatos szabályozási lehetőségei, így az elhagyott hulladék felszámolásra vonatkozó helyi eljárásrend szabályozása indokolt.

5. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A rendelet megalkotása az alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti és pénzügyi, tárgyi feltételekben változást nem eredményez.

A rendelet-tervezet az előterjesztés melléklete.

Nagykovácsi, 2023. szeptember 6.

Kiszelné Mohos Katalin
polgármester

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedésekről

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35. § (1) bekezdés h) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörben eljáró Pest Vármegyei Kormányhivatal állásfoglalásának kikérésével az elhagyott hulladék felszámolása tekintetében az alábbiakat rendeli el:

1. §

A Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzata (továbbiakban: Önkormányzat) közigazgatási területén elhagyott hulladék felszámolásával összefüggő intézkedések megtételére – a közterület-felügyelők közreműködésével – a Nagykovácsi Polgármesteri Hivatal Jegyzője (továbbiakban: Jegyző) jogosult.

2. §

(1) A Jegyző – az elhagyott hulladék felderítőjének jelzése alapján – helyszíni szemle keretében meghatározza a hulladék pontos helyét, mennyiségét, típusát, jellegét és amennyiben lehetséges, a hulladék tulajdonosát vagy korábbi birtokosát, és a bejelentést követő 30 munkanapon belül megteszi a szükséges intézkedéseket az elhagyott hulladék felszámolása érdekében.

(2) Amennyiben az elhagyott hulladék magántulajdonban álló ingatlanon található, a Jegyző a rendelkezésére álló adatok megküldésével haladéktalanul eljárást kezdeményez a területileg illetékes hulladékgazdálkodási hatóságnál az elhagyott hulladék felszámolása érdekében.

(3) Amennyiben az elhagyott hulladék állami vagy önkormányzati tulajdonban levő ingatlanon található, a Jegyző a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) 61. § (25) bekezdésében foglalt szabályok szerint jár el.

3. §

(1) Aki közterületen engedély nélkül hulladékot rak le, köteles azt saját költségén eltávolítani és a területben keletkezett károkat helyreállítani. Ha a kötelezett ennek a felszólításban meghatározott időn belül nem tesz eleget, az elszállításról a kötelezett költségére és felelősségére a Jegyző – a tevékenység elvégzésére jogosultsággal rendelkező – gazdálkodó szervezet útján gondoskodik.

(2) Az Önkormányzat általi hulladékelszállításra vonatkozó rendelkezést kell alkalmazni akkor is, ha a közterületen hulladékot lerakó személye nem ismert. A hulladéklerakó személyének ismertté válása esetén az (1) bekezdés rendelkezéseit kell alkalmazni.

(3) Amennyiben az elhagyott hulladék elszállításáról a Jegyző gondoskodott, akkor az elkövető köteles az általa elhagyott hulladék ártalmatlanítóhelyre történő szállításával kapcsolatos költségeket az Önkormányzat részére megtéríteni, és emellett a rá kiszabott hulladékgazdálkodási bírságot megfizetni.

4. §

A település közterületein elhagyott hulladék felszámolásához szükséges kiadási előirányzatot a Képviselő-testület az Önkormányzat költségvetésében biztosítja.

5. §

A rendeletben nem szabályozott kérdésekben a Ht. 61. §-ában foglalt előírások szerint kell eljárni.

6. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

7. §

Hatályát veszti a Nagykovácsi Nagyközség területén végzett hulladékgazdálkodási közszolgáltatásról, valamint a közterületek tisztántartásáról szóló 7/2014. (VI. 26.) önkormányzati rendelet.

Általános indokolás

A Ht. 33. § (4) bekezdése szerint a települési önkormányzat a köztisztasági feladatok ellátása körben eleget tesz a közterületen elhagyott hulladék felszámolásával összefüggő kötelezettségének.

A Ht. 35. § (1) h) pontjában nevesített felhatalmazás alapján a települési önkormányzat rendeleti szinten szabályozhatja az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges intézkedések körét.

A hivatkozott jogszabályi kötelezettségnek eleget téve, és élve az önkormányzati rendelet-alkotásra vonatkozó felhatalmazás lehetőségével, került sor jelen rendelet megalkotására.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

Az elhagyott hulladékkal kapcsolatos helyi feladatokat a Jegyző látja el a közterület-felügyelők közreműködésével.

A 2. §-hoz

Az elhagyott hulladék feltárásával és az irányadó eljárás megindításával kapcsolatos szabályrendszer meghatározása.

A 3. §-hoz

Közterületen elhagyott hulladékkal kapcsolatos eljárásrend.

A 4. §-hoz és az 5. §-hoz

Rendelkezés a hulladék felszámoláshoz szükséges fedezet biztosításáról, illetve a Ht.-ben nevesített mögöttes eljárásrendre hivatkozás.

A 6. §-hoz és a 7. §-hoz

Hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezések.