



## **BESZÁMOLÓ**

**A BUDAKÖRNYÉKI KÖZTERÜLET-FELÜGYELET**

**NAGYKOVÁCSI NAGYKÖZSÉG TERÜLETÉN**

**2018. ÉVBEN**

**VÉGZETT TEVÉKENYSÉGÉRŐL**

A Budakörnyéki Közterület-felügyelet Intézményvezetője Nagykovácsi Nagyközség Jegyzője, Papp István úr felkérésére összeállította a Budakörnyéki Közterület-felügyelet (a továbbiakban: Felügyelet) Nagykovácsi Nagyközség területén 2018. évben (a továbbiakban: tárgyidőszak) végzett tevékenységével kapcsolatos beszámolót.

## I. FELADATOK ÉS A FELADATELLÁTÁS FELTÉTELEINEK TÁRGYIDŐSZAKI ALAKULÁSA

### 1.1 A Budakörnyéki Közterület-felügyeletet (a továbbiakban: Felügyelet) működési területének tárgyidőszaki változása

Szervezeti egység	Cím
<i>székhely:</i>	2092 Budakeszi, Fő utca 179. (Polgármesteri Hivatal)
<i>szolgálati helyek elérhetőségei:</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2051 Biatorbágy, Baross Gábor utca 2/A. (Polgármesteri Hivatal)</li> <li>• 2094 Nagykovácsi, Kossuth Lajos utca 58. (KMB Iroda)</li> <li>• 2074 Perbál, Fő utca 6. (Polgármesteri Hivatal)</li> <li>• 2073 Tök, Fő utca 1. (Polgármesteri Hivatal)</li> <li>• 2093 Budajenő, Fő utca 1-3. (Polgármesteri Hivatal)</li> <li>• 2053 Nagykovácsi, Gesztenyés út 13. (KMB iroda)</li> <li>• 2086 Tinnye, Bajcsy-Zsilinszky utca 9. (Polgármesteri Hivatal)</li> <li>• 2071 Páty, Kossuth Lajos utca 99. (KMB iroda)</li> <li>• 2080 Pilisjászfalu, Kápolna utca 2. (Pilisjászfalui Polgárőr Egyesület)</li> </ul>

A Felügyeletet a Budakörnyéki Önkormányzati Társulás (a továbbiakban: BÖT) Társulási Tanácsának öt tagtelepülése alapította meg 2014-ben.

A Felügyelet működtetéséhez 2015. évben két további tagtelepülés: Biatorbágy és Herceghalom is csatlakozott. Ezt követően, 2016-ban tovább bővült a Felügyelet működési területe, ugyanis Páty és Tinnye települések önkormányzatai szintén csatlakoztak a Felügyelet működtetéséhez, továbbá Nagykovácsi önkormányzata még 2016. év elején úgy határozott, hogy további fél státusszal növelni kívánja területén a közterület-felügyeleti kapacitást.

Az Intézmény működését finanszírozó tizedik település - Pilisjászfalu Község - csatlakozására 2018. év II. félévében került sor.

A fentiek tekintetében, a Felügyelet működési területe az alábbiak szerint alakult:

Település neve	Közigazgatási terület nagysága (km <sup>2</sup> )	Települési népesség 2018. (fő)	Települési népesség 2017. (fő)	Lakosság-szám változás 2017-2018 (%)	Települési népsűrűség 2018. (fő/km <sup>2</sup> )
Biatorbágy Város	44,12	13528	13132	2,92	306,6
Budajenő Község	12,42	1942	1890	2,67	156,4
Budakeszi Város	37,10	14330	14182	1,03	386,3
Herceghalom Község	7,34	2694	2599	3,52	367
Nagykovácsi Nagyközség	27,67	7850	7636	2,72	283,7
Perbál Község	25,65	2065	2020	2,17	80,5

Tök Község	24,73	1317	1342	-1,89	53,3
Tinnye Község	16,10	1728	1706	1,27	107,3
Páty Község	39,30	7476	7368	1,44	190,2
Pilisjászfalu Község	6,97	1649	1615	2,06	236,6
<b>Összegzett adatok</b>	<b>241,40</b>	<b>54579</b>	<b>53490</b>	<b>1,99</b>	<b>226,1</b> (átlag)

*A táblázat „terület”, valamint „népesség” adatai a KSH „Magyarország Közigazgatási Helynévkönyve 2018, illetve 2017” című kiadványokból származnak.*

A fenti táblázat adatai alapján megállapítható, hogy 2018. évben a lakosság szám a Felügyelet több mint 240 km<sup>2</sup>-es illetékességi területén közel 2%-al (1089 fő) emelkedett, így jelenleg közel 55 ezer fő volt.

## **1.2 A közterület-felügyeleti feladatellátás személyi feltételeinek tárgyidőszaki alakulása**

A Felügyelet létszáma - a BÖT Társulási Tanácsának döntése alapján - a tárgyidőszakban összesen 8,5 fő (1 fő intézményvezető, 7 fő közterület-felügyelő, valamint 1 fő (4 órás) adminisztrátor) volt. A négyórás adminisztrátor munkabérért a tárgyidőszakban - önkormányzati hozzájárulás nélkül - a Felügyelet a 2018. évi saját bevétele terhére finanszírozta.

A tárgyidőszakban a közterület-felügyelők továbbra is az ún. sheriff rendszer (egy felügyelő - egy település) végezték napi feladataikat. Természetesen helyettesítés esetén, vagy ha egy adott feladat jellege indokolta, egy településen több közterület-felügyelő is végzett ellenőrzéseket.

Egy fő közterület-felügyelő látta el a közterület-felügyeleti feladatokat Perbálon, Tökön és Budajenőn (a munkaidejét a települések 2014-ben meghatározott alapigénye szerint megosztva).

A Biatorbágyon évek óta dolgozó kolléga 2018. III. negyedévében tartós külföldre költözése miatt távozott intézményünkől. Helyére, a Perbál/Budajenő/Tök településeken dolgozó kolléga került átirányításra. A kolléga helyére 2018. IV. negyedévében egy fő, megfelelő szakmai képzettséggel és gyakorlattal rendelkező közterület-felügyelő került felvételre.

Budakeszin, Pátyon 1-1 fő, Nagykovácsiban, 2 fő (ebből egy fő fél státuszú) közterület-felügyelő látta el a közterület-felügyeleti feladatokat a tárgyidőszakban.

Sajnos a Nagykovácsiban/Tinnyén fél-fél státuszban foglalkoztatott kollégát 2018 tavaszán olyan súlyos baleset (lábtörés) érte, mely miatt előreláthatóan 2019. II. félévéig munkaképtelen állapotba került. A kolléga tartós helyettesítése és a plusz feladatellátás jelentős többletterhelést rótt az elmúlt évben Intézményünk többi közterület-felügyelője részére.

Herceghalmon, az önkormányzat 2017. évi döntése alapján 1 fő (fél státuszban foglalkoztatott) közterület-felügyelővel került elvégzésre a feladatellátás.

A Páty területére a 2017. IV. negyedévében felvett közterület-felügyelő kolléga 2018. II. negyedévében (még a próbaideje alatt) kilépett, mivel - állítása szerint - más önkormányzatnál jobb állásajánlatot kapott.

A Pátyról távozó közterület-felügyelő kolléga helyére, a Herceghalmon dolgozó fél státuszú kolléga került szintén fél státuszban átirányításra, azaz a kolléga így teljes státuszba került. Páty

területére az elmúlt évben folyamatosan kerestünk közterület-felügyelő kollégát, sajnos a hirdetésekre alkalmas pályázó nem jelentkezett.

A Pilisjászfalui közterület-felügyeleti feladatellátásra 2018. IV. negyedévében 1 fő (fél státuszban foglalkoztatott) kollégánő került felvételre. Az önkormányzat jóváhagyásával a nem szakképzett kollégánő közterület-felügyelői szakképzését intézményünk megszervezte és az OKJ-s szakmai képzés, valamint a vizsga költségét a Felügyelet saját 2018. évi bevétele terhére megfinanszírozta. A kollégánő 2019. I. negyedévében válik teljes jogképességgel rendelkező közterület-felügyelővé.

### **1.3 A feladatellátás tárgyi feltételeinek alakulása**

A tárgyidőszakban a Felügyelet, és annak közterület-felügyelői a feladatellátáshoz és a működéshez szükséges megfelelő infrastruktúrával, valamint megfelelő hír- és számítástechnikai eszközökkel, illetve gépjárművekkel rendelkeztek.

A Felügyelet jelentős - több mint 240 km<sup>2</sup>-es kiterjedésű működési területe miatt - a tárgyidőszakban már 4 db személygépkocsival rendelkezett.

A gépkocsik nagyban hozzájárultak a közterület-felügyelő kollégák eredményes feladatellátásához és szükséges esetben a gyors településváltáshoz, vagy a működési terület sajátosságai miatt az egymástól távol elhelyezkedő ellenőrzési helyszíneken való megjelenéshez.

Az Intézmény közterület-felügyelői részére a jogszabályban előírt éves szolgálati egyenruha ellátás a tárgyidőszakban megtörtént.

A Felügyelet illetékességi területéhez tartozó településeken a tárgyidőszakban is biztosított volt a közterület-felügyelői feladatok ellátásához szükséges megfelelő munkakörnyezet, valamint a technikai eszközpark.

A [www.bkktf.hu](http://www.bkktf.hu) domain nevű honlapunkat a tárgyidőszakban továbbfejlesztettük. Honlapunk a közigazgatásban szokásos adattartalommal túl számos más hasznos információt tartalmaz a látogatók részére.

Az intézmény honlapja bemutatja a közterület-felügyeletet, annak működését és az ehhez szükséges jogszabályi háttérrel. Elérhetők pl. állami intézmények (kormányhivatalok, rendőrség, katasztrófavédelem) polgárőrségek, valamint a Felügyelet működési területén lévő települések és a BÖT honlapjai.

A felügyelet honlapján található továbbá településekhez rendelt - pl. a közterület-felügyelettel, bűnmegelőzéssel - kapcsolatos hírblokk, valamint elérhetők a közlekedőknek utazási, időjárési és menetrend információk is.

Az elektronikus ügyintézésre vonatkozó szabályozásra tekintettel, amely az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvényben került meghatározásra, 2018. január 1. napjától kezdődően a Felügyelet is kötelezetté vált az ügyek elektronikus intézésének biztosítására. A Felügyelet a jogszabály által előírt kötelezettségét, az alábbi két ügytípus vonatkozásában, a honlapján közzétett űrlapok, e-Papír linken keresztül történő kitöltésével biztosítja:

- A szabálysértési bírság felülvizsgálata iránti kérelem,
- Kérelem a közterület-felügyelő döntésével összefüggésben.

Továbbá, az alábbi ügytípus vonatkozásában, a Felügyelet az elektronikus ügyintézés lehetőségét, a honlapon közzétett, ÁNYK nyomtatvány kitöltésével biztosítja: „közigazgatási per megindítására szolgáló keresetlevél”.

## II. A FELÜGYELET TÁRGYIDŐSZAKI TEVÉKENYSÉGE SZÁMOKBAN

### 2.1 Az iktatott ügyiratok számának alakulása (a jelen táblázat csak a Nagykövácsonval kapcsolatos konkrét ügyiratforgalmi adatokat tartalmazza)

<b>A 2018. január 01-től 2018. december 31-ig terjedő tárgyidőszakban a Felügyeletnek - főszám szerint - 312 db iktatott ügyirata volt, ebből:</b>
a) A szabálysértési ügyek száma 179 db volt.
b) A Nagykövácsonban kivetett szabálysértési helyszíni bírság összeg 1.745.000,- Ft, míg a megfizetett helyszíni bírság összeg 1.325.000,- Ft volt a Belügyminisztérium Egységes Szabálysértési Nyilvántartó és Eljárás-támogató Rendszer (NOVA-ESZNYR) nevű számítógépes nyilvántartási rendszer adatai szerint.
c) Közlekedési szabálysértéssel kapcsolatos ügy 168 db volt, ebből:
d) Az elkövető távollétében kiszabott helyszíni bírság meg nem fizetése miatt, rendőrségi szabálysértési feljelentés 20 esetben történt.
e) Egy ügyben rendőrségi szabálysértési feljelentés történt az intézkedés vitatása, illetve szintén egy ügyben a személyazonosság igazolásának megtagadása miatt.
f) Az elkövető jelenlétében kiszabott és általa átvett helyszíni bírság meg nem fizetése miatt 4 ügyben végrehajtási eljárást kezdeményeztünk az elkövető lakóhelye szerint illetékes járási kormányhivatalnál.
g) „Ebredészetel” kapcsolatos szabálysértési ügy 6 db volt, ebből: - szabálysértési helyszíni bírság 3 db, - szabálysértési feljelentés 3 db volt.
h) Természetvédelmi szabálysértés elkövetése miatt (erdőterületen történt hulladéklerakás elkövetése miatt) két esetben tettünk szabálysértési feljelentést a Budakeszi Járási Kormányhivatalánál.
i) Közlekedési (KRESZ) szabályszegéssel kapcsolatos ügy 8 db, a kiszabott közigazgatási bírság összeg 240.000,- Ft volt.
j) Ingatlanrenddel kapcsolatos ügyek száma (pl. gazos, gyomos, lomos rendezetlen ingatlan, rendezetlen ingatlan előtti közterület) 74 db volt. Ezzel összefüggésben, az ingatlanrend szabályok megsértésével kapcsolatban közösségellenes magatartás elkövetése miatt közigazgatási bírság kiszabására irányuló eljárást 5 esetben kezdeményeztünk.
k) A közterület-használati szabályok megszegésével kapcsolatban közösségellenes magatartás elkövetése miatt közigazgatási bírság kiszabására irányuló eljárást 36 esetben kezdeményeztünk.
l) Közterületen történt hulladéklerakás (közösségellenes magatartás elkövetése) miatt egy esetben kezdeményeztünk közigazgatási bírság kiszabására irányuló eljárást.
m) Közterületen elhagyott vagy üzemképtelen, továbbá rendszám nélküli, illetve forgalomból kivont járművekkel, kapcsolatos ügyek száma 11 db volt.

#### Megjegyzés:

A tárgyidőszakban iktatott ügyiratok száma a tíz település területén működő Felügyeletnél mindösszesen 2221 db volt 2018-ban.

## 2.2 A területi (települési) közterület-felügyelői tevékenység mutatószámai (a táblázat csak a Nagykovácsival kapcsolatos konkrét mennyiségi adatokat tartalmazza)

Intézkedés megnevezése
1. Közös intézkedés/ ellenőrzés, szolgálatellátás: <ul style="list-style-type: none"><li>- természetvédelmi szolgálattal 3 alkalommal 3 óra,</li><li>- rendőrséggel 14 alkalommal 60 óra,</li><li>- polgárőrséggel 6 alkalommal 30 óra,</li><li>- polgármesteri hivatallal 5 alkalommal 5 óra keretében történt.</li></ul>
2. Lakossági bejelentésre intézkedés: <ul style="list-style-type: none"><li>- ebtartással kapcsolatos 17 eset,</li><li>- közlekedéssel kapcsolatos 14 eset (3 anyagi káros balesetnél segítségnyújtás),</li><li>- gyepmesteri intézkedés kérése 14 eset.</li></ul>
3. Figyelmeztetés: <ul style="list-style-type: none"><li>- KRESZ szabálysértés miatt 87 eset,</li><li>- ebrendészet 21 eset,</li><li>- zöldterület használati szabályok be nem tartása miatt 4 eset,</li><li>- roncsautó közterületről való elszállíttatása miatt 11 eset,</li><li>- égetés miatt 5 eset,</li><li>- engedély nélküli közterület-használat 114 eset.</li></ul>

## 2.3 A kiszabott/befizetett helyszíni bírságok számának, összegének tárgyidőszaki alakulása (a táblázat csak a Nagykovácsival kapcsolatos konkrét helyszíni bírság adatokat tartalmazza)

A Felügyelet Nagykovácsi működésével kapcsolatos bevételei a tárgyidőszakban jellemzően a közlekedési szabályszegések miatt kiszabott helyszíni bírságokból adódtak.

A tárgykörre vonatkozó törvényi szabályozás 2018. évi változása miatt, a **szabálysértési bírságbevételek** az önkormányzatok helyett közvetlenül az Országos Rendőr-főkapitányság Magyar Államkincstárnál vezetett célszámlájára kerültek befizetésre. A 2017-ről- 2018-ra áthúzódó - még a Felügyeletnek befizetett - szabálysértési bírságbefizetések szintén az államkincstárnál vezetett célszámlára kerültek átutalásra.

A jelen beszámoló 2.1 b) pontjában szereplő adatok szerint, 2018-ban a közlekedési (KRESZ) szabálysértéssel kapcsolatban kivetett szabálysértési helyszíni bírság összeg Nagykovácsi területén 1.745.000,- Ft, míg a megfizetett helyszíni bírság összeg 1.325.000,- Ft volt. Ezen adatok alapján, a helyszíni bírságok megfizetési aránya 75,9%-os volt a tárgyidőszakban.

**A szabálysértési törvény változása miatt** 2018. január 1-től, a BM Nyilvántartások Vezetéséért Felelős Helyettes Államtitkárság által üzemeltetett NOVA-ESZNYR rendszerében kell felrögzíteni az összes helyszíni bírsággal kapcsolatos ügyet. Ezzel párhuzamosan a szabálysértési helyszíni bírságösszegek pénzügyi könyvelését, továbbá azok ellenőrzését országosan az ORFK Gazdasági Főigazgatóság Gazdasági Főosztály Befizetés Nyilvántartási Osztálya végzi el.

A fentiek miatt, a szabálysértési bírságok befizetésére a Felügyeletnek sajnos ráhatása nincs (a befizetések alakulását a fenti nyilvántartási rendszer tételsorainak változásán lehet nyomon követni). Továbbá, a Felügyeletnek sem a meg nem fizetett bírság behajtásával kapcsolatos

hatósági tevékenységre, sem a meg nem fizetést követően kezdeményezett (szabálysértési vagy közigazgatási) hatósági eljárásra sincs befolyása.

A szabálysértés, illetve szabályszegés elkövetése miatt kiszabott és meg nem fizetett helyszíni bírság esetén a Felügyelet a vonatkozó jogszabályok előírásai szerint minden esetben megteszi a szabálysértési feljelentést a rendőrségen, vagy behajtást kezdeményez az illetékes járási kormányhivatalnál.

**A közlekedési szabályszegés vagy a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatt kivetett helyszíni bírság határidőre való meg nem fizetése esetén - az adójogszabályok 2018. évi változása (átalakítása) miatt - a Felügyelet kezdeményezi a Nemzeti Adó és Vámhivatalnál a kivetett bírságösszegek adók módjára történő behajtását.** Ezen, a NAV által végzett bírságbehajtásokkal kapcsolatban kedvező változás történt. A korábbi évek gyakorlatától eltérően, (amikor a hatályos jogszabályok szerint - a behajtást végző közigazgatási szervnek a behajtott összeg 60%-át kellett a kezdeményező közigazgatási szerv részére átutalnia, míg az összeg 40%-a, a behajtást végző közigazgatási szerv bevétele maradt) **jelenleg, a behajtott összeg 100%-át utalja át a NAV, a behajtást kérő szervezetnek.**

A szabálysértési helyszíni bírságbevételek összeg állam által való elvonása mellett, **továbbra is az önkormányzatok bevételeit képezi a közterület-felügyelő által kivetett közigazgatási helyszíni bírság összeg.** Ezek az összegek az ún. KRESZ vagy közlekedési szabályszegések.

<b>KRESZ szabályszegések miatti bírságbevételek a tárgyidőszaki alakulása (Nagykovácsi):</b>	
Közlekedési szabályszegés miatt befizetett helyszíni bírság:	<b>390.000,- Ft</b>

*(Megjegyzés: A fenti bírságbevételek összegéért magasabb a 2.1 k) pontban szereplő 2018. évben kivetett éves összegnél, mert több 2017. évi bírság megfizetésére 2018-ban került sor.)*

## **2.4 A Felügyelet működéséhez kapcsolódó tevékenységek egyéb eredményei**

A Nagykovácsiban dolgozó közterület-felügyelő kollégák 2018-ban túlmunka végzés keretében több alkalommal szerveztek hétvégi, vagy munkaidőn túli ellenőrzéseket a rendőrséggel, illetve a készenléti szolgálattal. Egy alkalommal történt részvétel olyan közös - több hatóság által tartott - munkaügy/idegenrendészeti ellenőrzésen, melynek célja a településen folyó építkezéseken történő jogszerű tartózkodás ellenőrzése volt.

Három alkalommal ellenőrzésre került a hétvégi termelői piac. Két alkalommal került ellenőrzésre a Nagykovácsiban megtartott szelektív hulladékgyűjtés.

A Nagykovácsiban dolgozó közterület-felügyelő kollégák részt vettek a „Gyermeknap”, „CrossKovácsi”, „Búcsú”, Töklámpás felvonulás” rendezvények biztosításában, valamint az általános iskola előtt tervezett „Kiss&Go” parkolási rendszer bevezetésével kapcsolatos felügyeleti/ellenőrző tevékenységben.

A Felügyelet Nagykovácsiban dolgozó közterület-felügyelői napi szinten ellenőrizték vagy intézkedtek a közúti közlekedési szabályok betartatásán, valamint a településüzemeltetéssel kapcsolatos problémák jelzésén túl az alábbi ügyekben:

- behajtási (útvonal) engedélyek ellenőrzése,
- közterület állapota, és használata, közterület használati engedélyek jogszerű megléte,
- ingatlanrend,
- ebrendészettel kapcsolatos jelzések.

A Nagykovácsi Polgármesteri Hivatal Pénzügyi és Adóügyi Osztály adatai alapján a tárgyidőszakban:

- a védett övezetekbe gépjárművel történő behajtás engedélyezése ügyében folytatott útvonal engedélyezési eljárások nyomán 14.090.447,- Ft,
  - a közterület-használati ügyekben folytatott engedélyezési eljárások nyomán 2.272.918,- Ft,
  - közösségellenes magatartások jelzése miatt megindított és közigazgatási bírsággal zárult igazgatási ügyekben 494.250,- Ft
- bevétele volt Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzatának.

Ezen tárgyidőszaki különféle díj, illetve bírságbevételek elérésében megítélésünk szerint, a napi közterület és ingatlanrend ellenőrzési munka során végzett tájékoztató, figyelemfelhívó, figyelmeztető, ügyfeltáró-és jelző tevékenységével, a Felügyelet Nagykovácsiban dolgozó közterület-felügyelőjének is jelentős szerepe volt.

### III. ÖSSZEGZÉS

A Felügyelet tárgyidőszaki működését áttekintve megállapítható, hogy az intézmény gazdálkodása az éves költségvetésében előzetesen meghatározott keretösszeget belül maradt.

A közterület-felügyelő kollégák napi rendszerességgel közvetlen munkakapcsolatban álltak az Intézmény működési területén lévő polgármesteri hivatalokkal, továbbá közvetlen elérhetőségük biztosított volt a települések lakossága részére.

A 2019-es évben kiemelt fontosságú feladat, hogy a közterület-felügyelő kollégák a Budaörsi Rendőrkapitányság Budakeszi Rendőrőrsének rendőr-járőreivel és Nagykovácsi körzeti megbízottjával, továbbá a településen működő helyi készenléti szolgálattal szorosan együttműködve, minél több közös ellenőrzésben, akcióban vegyenek részt, hozzájárulva a település közbiztonságának javításához, valamint a bűnmegelőzés eredményesebbé tételéhez. Szintén kiemelt feladatként jelentkezik 2019-ben, a településen a hétfévi, illetve a munkaidőn túli közterület-felügyelői ellenőrzések számának növelése is.

A beszámoló végén kívánom megköszönni Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzatának, Polgármesterének és Jegyzőjének a Felügyelet eddigi működése során nyújtott hasznos javaslatait, észrevételeit, továbbá a működéshez nyújtott segítségét.

**Budakeszi, 2019. február 12.**



*Uzsoki Gábor János*  
intézményvezető