

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzat gazdasági programja

2015-2019.



Tartalom

1. Bevezető	4
2. Helyzetelemzés	5
2.1 Nagykovácsi földrajzi elhelyezkedése, adottságai.....	5
2.2 Főbb demográfiai jellemzők	5
2.3 Infrastruktúra helyzete	7
2.4 Az önkormányzat által ellátott feladatok	8
2.4.1 <i>Az önkormányzat által ellátott kötelező feladatok</i>	8
2.4.2 <i>Az önkormányzat által ellátott önként vállalt feladatok</i>	9
2.4.3 <i>A feladatok ellátását szolgáló intézményhálózat</i>	9
2.5 Vállalkozási tevékenység	10
2.6 Az önkormányzat gazdasági helyzete	10
2.7. Folyamatban lévő fejlesztések	11
2.7.1 <i>Bölcsődeépítés (KMOP-4.5.2-11-2012-0028)</i>	11
2.7.2 <i>Csatorna beruházás (KEOP-1.2.0/09-11-2013-0015)</i>	11
2.7.3 <i>LED-es közvilágítás Nagykovácsiban (KEOP-5.5.0/k/14-2014-0075)</i>	12
2.7.4 <i>Általános iskola tanterembővítés és gyermekétkeztetési infrastruktúra fejlesztése</i>	12
3. Fejlesztési koncepció	13
3.1 A koncepciót meghatározó stratégiai tényezők	14
3.2 Működési és fejlesztési alapelvek	14
3.2.1 <i>Általános működési alapelvek</i>	14
3.2.2 <i>Fejlesztési alapelvek</i>	14
4. Fejlesztési program 2015-2019	16
4.1 A gazdasági programot befolyásoló tényezők.....	16
4.2 Az önkormányzati gazdálkodás forrásai.....	16
4.3 Infrastrukturális fejlesztések, településüzemeltetés.....	16
4.4 Nevelés-oktatás	17
4.5 Kultúra és közművelődés.....	18
4.6 Sport, rekreáció	18
4.7 Turisztika, idegenforgalom	19
4.8. Környezet- és természetvédelem.....	19
4.9 Szociális és egészségügyi ellátás.....	19
4.10 Közbiztonság, tűz- és polgári védelem	20
4.11 Közösségi élet, civil szféra	20
4.12 Marketing és kommunikáció	21
4.13 Munkahelyteremtés, foglalkoztatás elősegítés.....	21

4.14	Nemzetiség jogainak biztosítása	21
4.15	Együttműködés helyi történelmi egyházakkal	22
4.16	Önkormányzati, közigazgatási feladatok.....	22
4.17	Vállalkozások	22
5.	Adópolitika.....	23
6.	Vagyongazdálkodás, befektetés-támogatási politika.....	25
7.	Zárszó	28

1. Bevezető

Az Önkormányzat Képviselő-testülete számára a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 116. §-a írja elő a gazdasági program készítési kötelezettséget.

A gazdasági programot a Képviselő-testületnek az alakuló ülését követő hat hónapon belül kell elfogadnia, ha a gazdasági program az egy választási ciklus idejére szól.

Jelen gazdasági program a Képviselő-testület megbízatásának időtartamára, öt évre szól.

A gazdasági program elkészítésének célja, hogy az Önkormányzat Képviselő-testülete a ciklusának időtartama alatt egy egységes, előre meghatározott célrendszer szerint működjön és fejlődjön.

A gazdasági program összeállítása során az alábbiak kerültek figyelembevételre:

- a polgármester és a Képviselő-testület elképzelései,
- a Településfejlesztési Konceptió és az Integrált Településfejlesztési Stratégia (ennek elkészítésébe bevonásra került a lakosság, a vállalkozók és az önszerveződő közösségek)
- az Önkormányzat jelenlegi, illetve várható pénzügyi helyzete.

A gazdasági programban meghatározott célkitűzések elérése érdekében a Képviselő-testületnek össze kell hangolnia a célkitűzések egymásra épülő megvalósítását és a szükséges anyagi források megteremtését.

A jelen gazdasági programban meghatározott célok, elképzelések megvalósításához a Képviselő-testületnek kell a szükséges anyagi eszközöket biztosítani.

Az anyagi eszközök, valamint a vagyon megteremtéséhez nem elegendők a szokásos, évről évre keletkező források (állami támogatások, adóbevételek, egyéb bevételek), hanem szükség van:

- a pályázati lehetőségek kihasználására
- településünk elhelyezkedésének, adottságainak, sajátosságainak figyelembe vételével új lehetőségek keresésére, illetve a meglévő anyagi források hatékonyabb kihasználására.

Az önkormányzati törvényből is egyértelműen következik, hogy a gazdasági programnak nem az álmódosításokról, nem is az ígéretekről, hanem a reális jövőnkéről kell szólnia. Olyan megalapozott és megvalósítható tervnek kell lennie, amely nemcsak a most élők, de a következő generációk érdekeit is figyelembe veszi. Ennek a gazdasági programnak nem csak egy önkormányzati ciklus idejére szóló programnak kell lennie, hiszen hosszú távon ez lehet a záloga a település megtartó erejének, stabilitásának, ezáltal Nagykovácsi biztos jövőjének.

A gazdasági program nem konkrét megoldások, hanem alapvető irányok, elképzelések gyűjteménye. Program, amely elkezdett vagy döntésekkel alátámasztott olyan rövidtávú elképzeléseket vesz számba, amelyek a hosszú távú fejlődést segítik elő.

2. Helyzetelemzés

2.1 Nagykovácsi földrajzi elhelyezkedése, adottságai

Nagykovácsi a közép-magyarországi régióban helyezkedik el. A régió földrajzi, gazdasági és kulturális értelemben egyaránt centrális helyet foglal el Magyarország többi régiójához viszonyítva, továbbá e sokarcú és távlatokkal bíró, illetve a fővárost magában foglaló központi térség a szellem, a kultúra, az üzlet, a rekreáció és a turizmus centruma is.

A település a régióval azonos elhelyezkedésű és kiterjedésű Pest megye nyugati részén, a 14 települést magába foglaló Pilisvörösvári Kistérségben található. A település földrajzi elhelyezkedése és közlekedési kapcsolatai miatt elkülönül a kistérségi központtól. A Zsámbéki-medence településeinek különállósága 2013. január 1-én vált hivatalossá, Nagykovácsi a járási rendszer kialakítása óta közigazgatásilag a Budakeszi járáshoz tartozik.

Nagykovácsi a budapesti agglomeráció északnyugati szektorában fekszik. Budapest és a vele szorosan együtt élő települések között erős gazdasági, infrastrukturális, munkaerő piaci és szolgáltatási egymásrautaltság alakult ki. A főváros terjeszkedésével a településhatárok elmosódnak és az egyes települések egymásba érnek. Ez a folyamat figyelhető meg Nagykovácsi esetében is, ahol az egykori – ma már Remeteszőlős részét képező - déli településrészek összeérnek Budapest II. kerületének északi, Adyliget nevű részével.

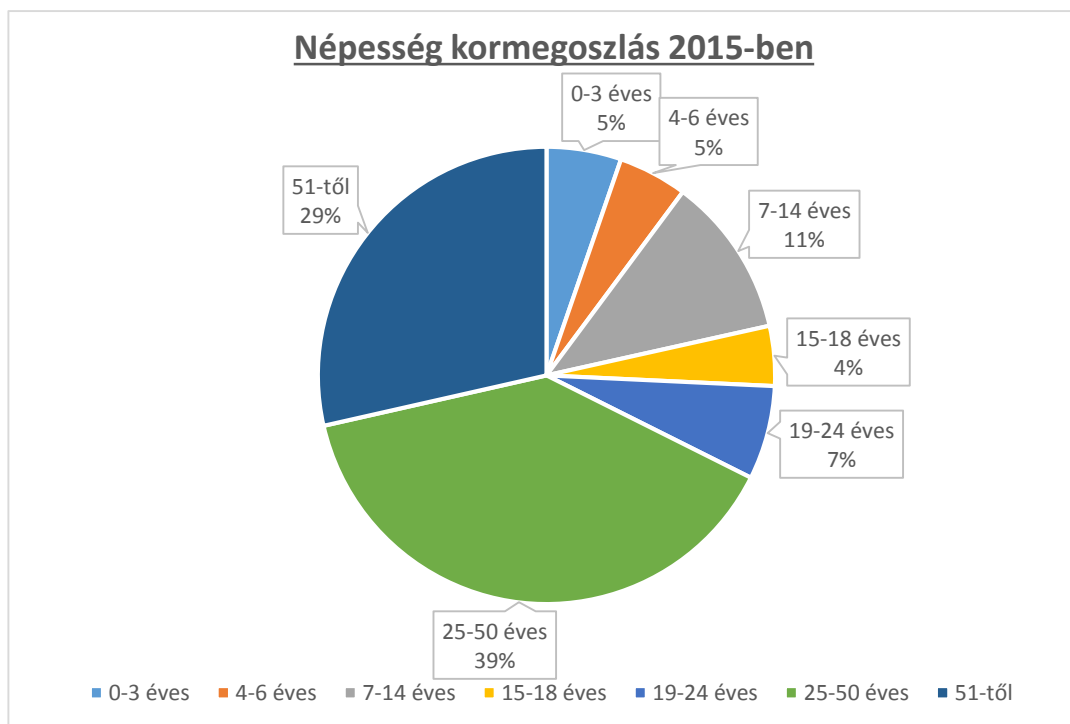
2.2 Főbb demográfiai jellemzők

Nagykovácsi lakónépessége

2000	4947 fő
2005	5554 fő
2010	6758 fő
2011	6996 fő
2012	7217 fő
2013	7323 fő
2014	7555 fő
2015	7581 fő



1. ábra Nagykovácsi lakónépessége



2. ábra Népesség kormegoszlás 2015-ben

A demográfiai adatok összesítéséből az látszik, hogy az elmúlt 10 évben Nagykovácsi lakónépessége jelentős mértékben emelkedett és ez az eredmény megyei összehasonlításban is kiemelkedő. A lakónépesség növekedése egyszerre tudható be annak, hogy a településen a születések száma folyamatosan meghaladja a halálozások számát, illetve annak, hogy jelentősen többen telepednek le a községben, mint akik elmennek Nagykovácsiból. Magyarországon rengeteg szó esik az elöregedő társadalomról. Nagykovácsi természetes szaporodás mutatószáma az országos tendenciákkal szemben pozitív. Nagykovácsi jellemzője, hogy az elmúlt 10 évben még emelkedett is a 14 év alattiak aránya, így a település összlakosságának több mint 1/5-ét teszik ki. A település kedvező korosztályos összetételét az is mutatja, hogy a nagyközség öregedési mutatója jóval alatta marad a megyei átlagnak. Nagykovácsit nagyon intenzív népmozgalmi adatok jellemzik. A 10 év alatti vándorlási különbözet nagyjából 2000 fős többletet mutat. Ez az arány több mint kétszerese a megyei átlagnak. Statisztikai adatokból arra lehet következtetni, hogy a Nagykovácsit lakóhelyüknek választók a fiatalabb korosztályból kerülnek ki: akik most állnak gyerekvállalás előtt, vagy már van is gyermekük. A Nagykovácsiban élő családokról elmondható, hogy az átlagosnál magasabb a gyerekvállalási kedvük és egészen kiemelkedő a nagycsaládosok aránya. A statisztikai adatokon túl a településen rendelkezésre álló belterületi telkek száma is arra enged következtetni, hogy Nagykovácsi a következő években is egyik jellemző célterülete lesz a Budapestről kiáramló családoknak. Összességében arra számítunk, hogy 2025-re Nagykovácsi lakossága eléri a 10 ezer főt. Az előrejelzésben szereplő lakosság szám sok szempontból meghatározó.

2.3 Infrastruktúra helyzete

Nagykovácsi elsősorban a földrajzi elhelyezkedéséből adódó közlekedési kapcsolatainak köszönhetően „zsáktelepülési” helyzetben van. Jelenleg egyetlen országos úton, Remeteszőlősen keresztül, a 11104 sz. úton (Nagykovácsi út, ill. Kossuth Lajos utca), Budapest felől közelíthető meg. A településnek csupán Remeteszőlőssel és Budapest II. kerületével van tényleges fizikai kapcsolata. Nagykovácsi megközelítése az M0-ás körgyűrű tervezett meghosszabbításával jelentős mértékben javulhat.

A település a Húvösvölgyből induló, Nagykovácsi végállomású 63-as BKK menetrendszerinti buszjáratral is megközelíthető, kevesebb, mint 20 perc alatt.

A településen belül a gyalogos és kerékpáros közlekedésnek nincsenek önállóan kiépült útjai. A parkolás általánosságban telken belül megoldott, a településközpontban jelentkezik észrevehetően intézményi parkolási igény, ami a Kossuth L. utca menti közterületi parkolásban mutatkozik meg.

Nagykovácsi települése alapfokú oktatási és egészségügyi intézményekkel jól ellátott, alapfokú intézményei többnyire települési szerepkörrel bírnak, vonzáskörzetük nem nyúlik túl a község határán, azonban, mivel Remeteszőlős község nem rendelkezik alapfokú ellátást szolgáló intézményterülettel saját területén, a kiválás óta Remeteszőlős község az alapfokú ellátását részben Nagykovácsi, részben a főváros intézményeiben, az azokkal kötött megállapodás keretében oldja meg.

Nagykovácsiban alapfokú oktatási-nevelési intézmények találhatóak. A településen működő Kispaták Óvodának a székhelyén kívül 2 tagóvodája van, valamint a településen működik egy alapítványi fenntartású Waldorf óvoda és a Szőlőszem magánóvoda.

A településen egy általános iskola működik. A település fejlődése következtében folyamatosan fejleszteni szükséges az oktatási-nevelési intézmények férőhelyeit.

Fontos megemlíteni a fentiek mellett, hogy a településen egy alapítványi fenntartású művészeti oktatást végző intézmény is működik önkormányzati támogatással.

A Nagyközségben 3 háziorvosi, 2 gyermekorvosi praxis, 4 védőnői körzet és 1 fogorvos van. 2015-ben kezdi meg működését a 24 férőhelyes önkormányzati alapítású és fenntartású bölcsőde.

A 2001-es népszámlálási adatokhoz képest csökkent a foglalkoztatottak száma, az eltartottak száma pedig emelkedett. A foglalkoztatottsági adatok tekintetében a település foglalkoztatási szintje magasabb, mint az országos adat, a megyei adatokkal pedig hasonlóságot mutat. A munkanélküliség tekintetében a népszámlálási adatok azt mutatják, hogy Nagykovácsi kedvezőbb helyzetben van, mint az őt körülvevő térség. Nagykovácsi munkanélküliségi mutatója kifejezetten kedvezőnek mondható.

2.4 Az önkormányzat által ellátott feladatok

2.4.1 *Az önkormányzat által ellátott kötelező feladatok*

1. településfejlesztés, településrendezés;
2. településüzemeltetés (köztemetők kialakítása és fenntartása, a közvilágításról való gondoskodás, kéményseprő-ipari szolgáltatás biztosítása, a helyi közutak és tartozékainak kialakítása és fenntartása, közparkok és egyéb közterületek kialakítása és fenntartása, gépjárművek parkolásának biztosítása);
3. a közterületek, valamint az önkormányzat tulajdonában álló közintézmény elnevezése;
4. egészségügyi alapellátás, az egészséges életmód segítését célzó szolgáltatások;
5. környezet-egészségügy (köztisztaság, települési környezet tisztaságának biztosítása, rovar- és rágcsálóirtás);
6. óvodai ellátás;
7. kulturális szolgáltatás, különösen a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása; filmszínház, előadó-művészeti szervezet támogatása, a kulturális örökség helyi védelme; a helyi közművelődési tevékenység támogatása;
8. gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások;
- 8.a szociális szolgáltatások és ellátások, amelyek keretében települési támogatás állapítható meg;
9. lakás- és helyiséggazdálkodás;
10. a területén hajléktalanná vált személyek ellátásának és rehabilitációjának, valamint a hajléktalanná válás megelőzésének biztosítása;
11. helyi környezet- és természetvédelem, vízgazdálkodás, vízkárelhárítás;
12. honvédelem, polgári védelem, katasztrófavédelem, helyi közfoglalkoztatás;
13. helyi adóval, gazdaságszervezéssel és a turizmussal kapcsolatos feladatok;

14. a kistermelők, őstermelők számára - jogszabályban meghatározott termékeik - értékesítési lehetőségeinek biztosítása, ideértve a hétvégi árusítás lehetőségét is;
15. sport, ifjúsági ügyek;
16. nemzetiségi ügyek;
17. közreműködés a település közbiztonságának biztosításában;
18. helyi közösségi közlekedés biztosítása;
19. hulladékgazdálkodás;
20. víziközmű-szolgáltatás, amennyiben a víziközmű-szolgáltatásról szóló törvény rendelkezései szerint a helyi önkormányzat ellátásért felelősnek minősül.

2.4.2 Az önkormányzat által ellátott önként vállalt feladatok

Köznevelési és gyermekjóléti feladatok:

- a.) alapfokú művészeti oktatás biztosítása a NAMI-nak nyújtott támogatás útján;
- b.) általános iskola működtetésének vállalása;
- c.) bölcsőde üzemeltetése.

Sport, egészségügyi, ifjúságpolitikai tevékenység támogatása:

- a.) civil szervezetek támogatásával;
- b.) sportpálya üzemeltetésével.

Közbiztonsági feladatok:

- a.) civil szervezet (Készenléti Szolgálat) támogatásával;
- b.) támogatási szerződés megkötése a Pest Megyei Rendőr Főkapitánysággal a helyi körzeti megbízott segítségére;
- c.) BÖT-nek nyújtott támogatás a helyi rendészeti feladatok ellátására.

Bursa Hungarica ösztöndíj adása

Tagsági díjak:

- a.) BÖT
- b.) FAÖT
- c.) TÖOSZ
- d.) Duna-Vértes Reg. Hulladékgazdálkodási Társulás

Nagyközségi ünnepségek szervezése

Önkormányzat által alapított kitüntető címek, díjak juttatásai (díszpolgár)

Helyi információs közszolgáltatás (Tájéoló, helyi mediaszolgáltató)

Orvosi rendelőben a vér levételi lehetőség biztosítása- laboratóriumi célra

2.4.3 A feladatok ellátását szolgáló intézményhálózat

A gazdasági programban szereplő elgondolások megvalósítása érdekében a meglévő intézményrendszer koncepcionális célokkal való összehangolására van szükség. Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzata által fenntartott illetve működtetett intézmények az alábbiak:

Oktatási-nevelési intézmények

- Kispatak Óvoda
- Nagykovácsi Általános Iskola

Közművelődési intézmények:

- Öregiskola Közösségi Ház és Könyvtár

Egészségügyi és szociális intézmények:

- Nagykovácsi Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat
- Háziorvosi Szolgálat
- Lenvirág Bölcsőde és Védőnői Szolgálat
- Fogorvosi Szolgálat

Gazdasági intézmények:

- Nagykovácsi Településüzemeltetési Nonprofit Közhasznú Kft.

2.5 Vállalkozási tevékenység

A Nagykovácsiban működő vállalkozások száma a 2011-es adatok alapján 724 db. Tíz év adatait megnézve azt láthatjuk, hogy harmadával bővült a helyben működő vállalkozások száma. A Nagykovácsiban működő vállalkozások túlnyomó többsége 10 fő alatti foglalkoztató, ami mellett 13 db kisvállalkozás működik. Nagykovácsiban 3 olyan cég működik, ami középvállalkozásnak tekinthető.

2.6 Az önkormányzat gazdasági helyzete

Az önkormányzat pénzügyi helyzete stabil, a 2014. évet 223.354 ezer forint összeggel zárta. A pályázatok önrészét (jellemzően 5, vagy 10%) folyamatosan sikerül biztosítani, bár néha likviditási gondot jelent a kifizetési kérelmek pénzügyi rendezésének időbeni elhúzódása.

Az Önkormányzat költségvetési rendelet szerinti főösszege az utolsó 3 évben:

- 2013. év: 2.208.408 ezer forint
- 2014. év: 3.527.073 ezer forint
- 2015. év: 3.396.539 ezer forint

Az Önkormányzat a gazdasági programban meghatározott célkitűzések megvalósításához szükséges anyagi források biztosítása érdekében a következő feladatokat rögzíti:

Az Önkormányzat működési bevételeinek növelési lehetőségeit meg kell keresni. Törekedni kell olyan helyi adórendszer megteremtésére, amely megfelel a helyi adópolitika elvárásainak, és hatékony eszköze az Önkormányzat saját forrás növelésének. Ennek lépéseit a következő években meg kell tenni, ha szükséges, a helyi adó rendeletet felül kell vizsgálni.

Át kell tekinteni az Önkormányzat meglévő vagyontárgyait, azok hasznosításának módjait és lehetőségeit, valamint a fenntartási, üzemeltetési költségek nagyságát. Javaslatot kell kidolgozni az egyes vagyontárgyak megfelelő hasznosítására, a felesleges vagyontárgyak kihasználására, valamint az egyes vagyontárgyak értékesítésére.

Az Önkormányzat törekszik arra, hogy a helyi településszerkezeti és szabályozási tervhez igazodóan értékesíthető építési telkeinek értékét közműfejlesztés révén is növelje.

Az Önkormányzat törekszik arra is, hogy a gazdasági programjában meghatározott célkitűzéseket lehetőség szerint hitelfelvétel nélkül, minél több pályázati forrás bevonásával valósítsa meg.

2.7. Folyamatban lévő fejlesztések

2.7.1 Bölcsődeépítés (KMOP-4.5.2-11-2012-0028)

Az új intézmény megépítése régóta napirenden volt, hiszen Nagykovácsiban az átlagosnál nagyobb az egy családra jutó gyermekszám, így az igény is nagyobb arra, hogy az óvodai ellátás előtt, a munkába visszatérni kívánó vagy kényszerülő szülő meg tudja oldani gyermeke megfelelő intézményben történő elhelyezését. A projektet 2013. év elején hagyták jóvá 145 578 977 Ft-os támogatási összeggel. Ebben az évben a kiviteli tervek véglegesítésére, valamint a módosított építési engedély jóváhagyására, illetve az előleg felvételére nyílt lehetőség. Az érdemi munka 2014-ben zajlott: a sikeresen záruló közbeszerzési eljárás eredményeként június 06-án megkötésre került a kivitelezővel a vállalkozói szerződés, így megindulhatott a beruházás. 2014 végéig az építkezés kb. 75%-os készütségi fokra jutott, ezzel tarthatóvá vált a 2015. márciusi befejezés, majd átadás. Közben benyújtásra került egy támogatás-növelési kérelem – a végleges kiviteli tervek változásából, valamint az építőanyagok folyamatosan növekvő áraiból adódó, a tervezettnél magasabb kivitelezési összegkülönbség miatt –, melyet a Támogató Szervezet jóváhagyott, így 15%-kal nőtt a támogatási összeg, 167 415 823 Ft-ra.

2.7.2 Csatorna beruházás (KEOP-1.2.0/09-11-2013-0015)

A „Nagykovácsi szennyvízhálózatának fejlesztése” tárgyú projekt az Új Széchenyi Terv Környezet és Energia Operatív Program keretében az Európai Unió támogatásával, a Kohéziós Alap társfinanszírozásával valósul meg. A Nemzeti Fejlesztési Ügynökség döntése alapján Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzata a projektfeladatok végrehajtásához vissza nem térítendő támogatásban részesül.

A beruházás teljes költsége: 1 480 961 686 Ft, ebből az elszámolható nettó költség 1 461 283 531 Ft. A támogatás mértéke a projekt elszámolható költségének 94,13%, a támogatás összege: 1 375 513 728 Ft. Az Önkormányzatra jutó önrész a nem elszámolható költségekkel együtt 105 447 958 Ft.

A projekt megvalósítása során megoldódik az északi településrész (Zsíroshegy, 838 ingatlan) szennyvízelvezetése, kiépül egy új szennyvíz főgyűjtő, központi szennyvízátelő és szennyvíznyomócső rendszer fővárosi csatlakozással, valamint sor kerül a pályázati konstrukció keretein belül megengedett mértékű rekonstrukciós feladatok elvégzésére a meglévő szennyvízelvezető hálózat tekintetében.

2014. év elején sor került a közbeszerzési tanácsadó céggel a megbízási szerződés megkötésére, ezzel két közbeszerzési eljárás volt elindítható (projektmenedzsment, műszaki ellenőr), illetve az Önkormányzat saját eljárásban választotta ki a kommunikációt biztosító céget. 2014. március 31-ig az Önkormányzat mindegyik külső céggel megkötötte a megbízási szerződést, így

megkezdődhetett az érdemi munka, a kivitelezésre indítandó közbeszerzés előkészítése, majd összeállítása. Közben, 2014 őszén benyújtásra került egy önerő-támogatási kérelem, hogy az érintett lakosságra még kisebb tehervállalás jusson, mely kérelmet év végén a Minisztérium jóváhagyott 84 180 888 Ft összegben.

2.7.3 LED-es közvilágítás Nagykovácsiban (KEOP-5.5.0/k/14-2014-0075)

A pályázat benyújtására két körben került sor, mert a korábbi változatot olyan indokkal utasították el, melyet az Önkormányzat nem fogadott el, így fellebbezett. Közben azonban megjelent egy új felhívás is 2014. nyár végén, így módosított támogatási összeg igénnyel és megtérülési mutatókkal Nagykovácsi újra benyújtotta a pályázatot, melyet a Támogató Szervezet 2014. december végén hagyott jóvá 122 954 500 Ft-os támogatási összeggel. A támogatás mértéke 100%-os.

A projekt célja a település közvilágítási hálózatában lévő 969 darab lámpatest modernizációja és korszerűsítése. Új lámpakarok nem kerülnek beszerzésre, csak a meglévő lámpatestek kerülnek korszerűsítésre.

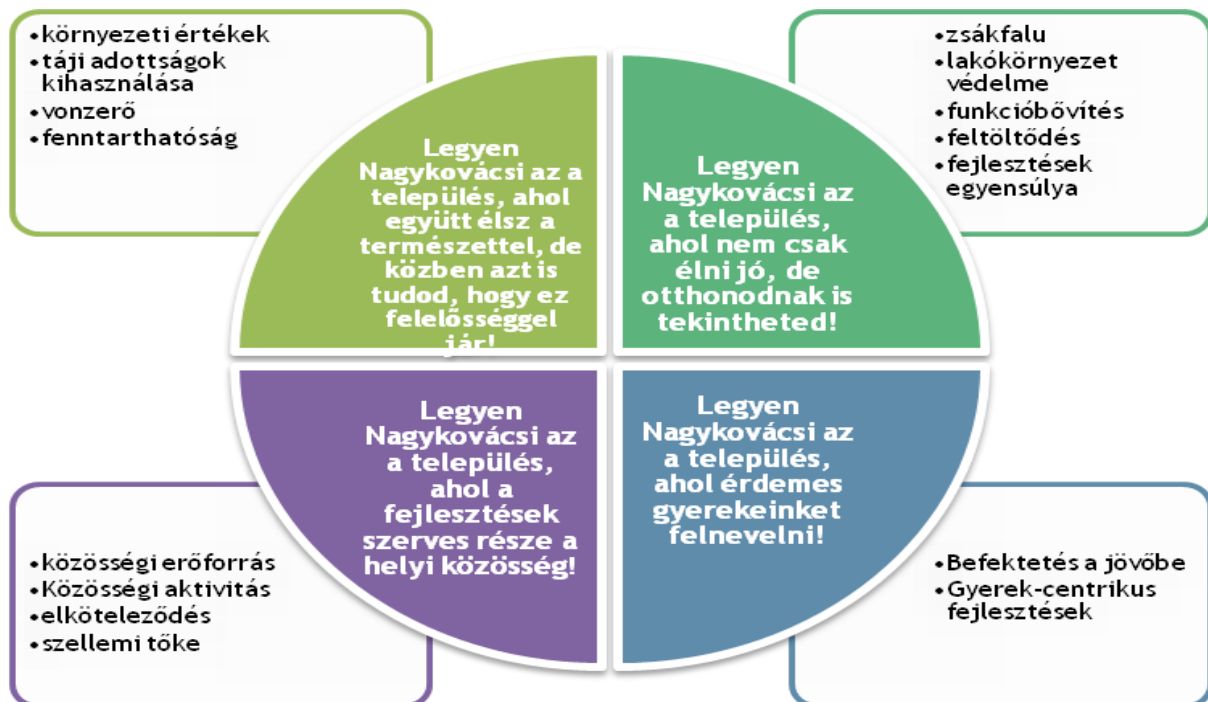
A fejlesztés során a korszerűtlen technológiájú lámpatesteket, a mai igényeket messzemenőig kielégítő LED-es típusúra alakítják át, a minél nagyobb energia- és költségmegtakarítás érdekében. A lámpatestek minden típusát legalább azonos fény intenzitású, korszerű LED fényforrásokra cserélik, melyekre nagyfokú megbízhatóság, hosszú élettartam jellemző, számos egyéb előnyös tulajdonság mellett. A várható élettartamnak el kell érnie a 100 000 órát. A projekt megvalósulása előtt a fejlesztendő területen az éves összesített közvilágítási energiafelhasználás 228 798 KWh, míg ez az érték a beruházás megvalósulása után 111 696 KWh-ra csökken, azaz mintegy 51,18 %-os csökkenés valósul meg a beruházásnak köszönhetően.

2.7.4 Általános iskola tanterembővítés és gyermekétkeztetési infrastruktúra fejlesztése

Folyamatban van az általános iskola 2 tanteremmel való bővítése a Nemzeti Sport Központtal való együttműködés keretében, emellett Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzata pályázatot nyújtott be a Belügyminisztérium által meghirdetett, „Kötelező önkormányzati feladatot ellátó intézmények fejlesztése, felújítása” címen kiírt támogatási felhívásra. A pályázat célja: megnövelt alapterületű étkező- és melegítő konyha kialakítása és felszerelése az Általános Iskolában a jelentősen megnövekedett gyermeklétszám miatt.

3. Fejlesztési koncepció

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzata 2015 márciusában elfogadta a Településfejlesztési Koncepciót, amelynek célja, hogy a lakosság és a településvezetés számára legyen olyan dokumentum, amely tartalmazza Nagykovácsi fejlődését elősegítő célokat és hozzásegíti a község fejlesztéséért felelős képviselőket a megfelelő döntések meghozatalához. Szintén elkészült az Integrált Településfejlesztési Stratégia is, amelynek feladata, hogy olyan célokat és azok megvalósításához szükséges akciókat jelöljön ki, amelyek megalapozzák a település korszerű és harmonikus, a lakosság érdekeit szolgáló fejlődését.



3. ábra Jövőkép (Településfejlesztési Koncepció)

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzatának gazdasági programja olyan stratégiai jellegű célokat tűz ki, amelyek megszabják az önkormányzati döntések irányát, megfogalmazzák azokat az elképzeléseket, amelyeket az elkövetkezendő években az Önkormányzat meg kíván valósítani.

Számos feladat, hatáskör került más szintre, pl. a közigazgatás rendszerébe bekerültek a járások, az oktatás szervezésébe a Klebelsberg Intézményfenntartó Központ (KLIK). Ez nem jelenti azt, hogy az önkormányzatoknak kevesebb feladata lenne, hanem azt, hogy olyan – a korábbiaktól eltérő – központi iránymutatások és az ehhez kapcsolódó helyi, települési feladatok végrehajtása és ennek megszervezése került előtérbe, amelyek az Önkormányzatot még szigorúbb gazdálkodásra kényszerítik. Jelen helyzetben a nagyságrendi bevételnövelést saját erőből nem lehet elérni, a gazdaság helyi szereplői a fejlődést tekintve stagnálást mutatnak. Ebből következik, hogy a fejlesztések jelentős része csak pályázati forrásból oldható meg.

3.1 A koncepciót meghatározó stratégiai tényezők

Az Európai Unió tagjaként Magyarország jogosulttá vált az Európai Unió fejlesztési támogatásainak, az Európai Regionális Fejlesztési Alap, az Európai Szociális Alap és Kohéziós Alap továbbá, a Szolidaritási Alap forrásainak igénybe vételére.

A jóváhagyott operatív programok közül Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzatát elsősorban az alábbiak érintik:

- Integrált Közlekedésfejlesztési Operatív Program (IKOP)
- Emberi Erőforrás Fejlesztési Operatív Program (EFOP)
- Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program (KEHOP)
- Versenyképes Közép-Magyarország Operatív Program (VEKOP)
- Közigazgatás- és Közszolgáltatás Fejlesztési Operatív Program (KÖFOP)
- Vidékfejlesztési Program (VP)
- Rászoruló Személyeket Támogató Operatív Program (RSZTOP)

A fejlesztések megítélésénél az alapfeladatok biztonságos és magas szintű ellátásának mindenképpen prioritást kell élveznie.

Szükséges továbbá feltérképezni, hogy milyen lehetséges további bevételi forrásokat tudunk megteremteni, ehhez elemzéseket kell készíteni. Pl. vállalkozások ösztönzése, turisztika fellendítése, egészségügyi létesítmények bevonása stb. Az önkormányzat célja, hogy elkészítse az ehhez szükséges elemzéseket, hatástanulmányokat.

3.2 Működési és fejlesztési alapelvek

3.2.1 *Általános működési alapelvek*

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzata a fejlesztési programja megvalósítása érdekében az alábbi alapelveket határozza meg:

- bevételek és kiadások egyensúlyának megtartása az önkormányzati kötelező feladatok magas szintű ellátásának megtartásával,
- az Önkormányzat fizetőképességének megtartása, a stabil pénzügyi helyzet biztosítása,
- a munkanélküliség alacsony szinten tartása,
- a szociális ellátások rászorultságtól függő biztosítása,
- költséghatékony közszolgáltatások biztosítása,
- a civil szervezetek közéleti szerepének és gazdaságfejlesztési, társadalmi kohéziós funkcióinak megtartása.

3.2.2 *Fejlesztési alapelvek*

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzata a fejlesztési programja megvalósítása érdekében az alábbi fejlesztési alapelveket határozza meg:

- az EU forrásokra is építő fejlesztés megvalósítása a bevételek lehetséges maximalizálásával, többletbevételi források felkutatásával,
- a fejlesztések, beruházások megvalósítása során a leggazdaságosabb és költséghatékony megvalósítás (legolcsóbb árajánlat, megfelelő garancia, minél kisebb hitelszükséglet, gazdaságos működtetés stb.) kiválasztása,
- a gazdasági környezet és regionális kapcsolatok élénkítése, a térségi szerepvállalás hangsúlyozása,
- az önkormányzati ingatlanvagyon hatékony kihasználása, hasznosítása,
- a környezettudatos, környezetbarát gazdaságfejlesztési szempontok bevonása terveinkbe,
- a lakosság igényeinek figyelembevételével kialakított gazdaságfejlesztési stratégia kidolgozása a polgárok identitástudatának, lokálpatriotizmusának erősítésével,
- az önkormányzati intézmények működésének racionalizálása, fejlesztése,
- a sorra kerülő fejlesztések a lakosság életminőségének javítását, ellátásának korszerűsítését célozzák, azok minőségi javulását eredményezték,
- a helyi vállalkozások élénkítése,
- civil szervezetek közéleti szerepének és gazdaságfejlesztési, társadalmi kohéziós funkcióinak erősítése,
- az idegenforgalmi lehetőségek intenzívebb kihasználásának vizsgálata.

4. Fejlesztési program 2015-2019

4.1 A gazdasági programot befolyásoló tényezők

- a település adottságai,
- a lakosság összetétele, igényei,
- az önkormányzat vagyoni helyzete, jelenlegi, illetve várható pénzügyi kondíciói,
- a polgármesteri program,
- a Képviselő-testület és a bizottságok javaslatai,
- a településen működő intézmények és szervezetek javaslatai.
- a kormányzat gazdaságpolitikája,
- a megyei, ezen belül a járási területfejlesztési operatív program,
- nemzeti és EU-s pályázati források,

A gazdasági programban meghatározott célok eléréséhez a Képviselő-testületnek az alábbiakra kell koncentrálnia:

- a célkitűzések egymásra épülő megvalósítása,
- a szükséges anyagi források és eszközök megteremtése.

4.2 Az önkormányzati gazdálkodás forrásai

Az önkormányzat a költségvetési bevételeivel, kiadásaival önállóan gazdálkodik. Az önkormányzatok költségvetése az államháztartás része, ahhoz teljes pénzforgalmával kapcsolódik. Az önkormányzat feladatellátási feltételeit a saját bevételekből, átengedett központi adókból, más gazdálkodó szervektől átvett bevételekből, a központi költségvetési normatív hozzájárulásokból, valamint támogatásokból teremti meg.

4.3 Infrastrukturális fejlesztések, településüzemeltetés

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzatának településfejlesztési politikájának legfőbb célkitűzése, hogy az önkormányzati vagyon a Képviselő-testület ciklusa alatt tartósan ne csökkenjen, olyan fejlesztéseket vállaljon, amelyekkel a megvalósuló eszközöket, programokat a működtetés során is zökkenőmentesen finanszírozni tudja, esetleg bevételnövelést is biztosít.

Tervezett infrastrukturális fejlesztések:

- szennyvízhálózat fejlesztése, a megkezdett beruházás folytatása,
- az energiaszolgáltatás infrastruktúrájának fejlesztése, az energiaellátás és közvilágítás korszerűsítése,
- felszíni vízelvezető árkok építése, meglévők karbantartása, tisztítása,
- helyenként a vízelvezető árkok befedése, parkolók kialakítása,
- köztemető korszerűsítése, magasabb színvonalú karbantartása, új ravatalozó építése,

- Kossuth Lajos utca újratervezése, kivitelezéséhez megfelelő forrás megtalálása,
- szilárd útburkolatok, járdák kivitelezése, jelentős forgalmat bonyolító belterületi utak kiépítése, szükség szerinti folyamatos kátyúzása,
- a közlekedési koncepció felülvizsgálata (pl. új KRESZ táblák kihelyezése, a régiék karbantartása, szükség szerint utcák egyirányúsítása, a biztonságos közlekedés érdekében szükséges intézkedések, a gyermekek által napi szinten nagy létszámban használt útvonalakhoz figyelmeztető táblák kihelyezése az autósok számára)
- közterületek fokozott gondozása, tisztán tartása, karbantartása, köztéri szeméttárolók kihelyezése,
- település-virágosítási program indítása, amelyhez szükséges igénybe venni támogatók, önkéntesek segítségét,
- köztéri építmények, műemlékek, emlékművek állagának megőrzése,
- meglévő játszóterek állagmegőrzésére, fejlesztése.

4.4 Nevelés-oktatás

Önkormányzatunk a Nagykovácsi Általános Iskola fenntartását 2013. január 1-jei hatállyal átadta a Klebelsberg Intézményfenntartó Központnak, azonban az iskola épületének tulajdonosaként továbbra is gondoskodik annak szükség szerinti karbantartásáról, üzemeltetéséről.

Feladatok a nevelés-oktatás területén:

- az óvodai ellátás megszervezése a törvényi előírások szerint,
- a meglévő köznevelési intézményrendszer kapacitásbővítése,
- óvodás gyermekek folyamatos nyári ellátásának megszervezése,
- az iskolában portaszolgálat bevezetése,
- környezettudatos nevelési-oktatási stratégia megalkotása (óvoda-iskola),
- az intézményi internet kapcsolatok fejlesztése,
- kötelező mindennapos testnevelés biztosításához szükséges infrastruktúra biztosítása,
- Kaszáló utcai óvoda udvari területeinek környezettudatos, innovatív megújítása,
- az intézmények pályázati tevékenységének segítése,
- az oktatási-nevelési intézmények hatékonyabb működtetése,
- szorosabb együttműködés a nevelési-oktatási intézmények körében, valamint az Önkormányzattal,
- az intézményeknél az energiatakarékossági szempontok előtérbe kerülésének szorgalmazása,
- művészeti képzés támogatása,
- ifjúságvédelmi oktatás, drog- és alkohol-prevenció.

4.5 Kultúra és közművelődés

- településarculat kulturális alapú megteremtése,
- közösségi és kulturális élet fellendítése, művészeti kezdeményezések támogatása, rendszeres művészeti események helyszíne,
- helytörténeti feltáró munka folytatása,
- bemutatkozási lehetőségek biztosítása a helyi művészek számára (költői est, felolvasó est, kiállítások, bemutatók szervezése),
- az Öregiskola Közösségi Ház és Könyvtár többfunkciós intézmény hatékonyabb működtetése,
- az Öregiskola Közösségi Ház és Könyvtár hatékony együttműködésének elősegítése a helyi, illetve térségbeli társintézményekkel, civil szervezetekkel, közösségekkel,
- kulturális kreatívok a faluért – a helyi képzőművészek alkotásainak megjelenése a közintézményekben, időszakos kiállítások, állandó tárlatok,
- hagyományápoló tevékenységek folytatása, támogatása,
- ismertebbé tenni a könyvtári szolgáltatások körét,
- a könyvtári nyitva-tartás igényekhez való igazítása,
- a település múltját bemutató tárlat elhelyezése,
- a helyi kiadványok és Nagykovácsi hírnevét öregbítő civil kezdeményezések megjelenésének támogatása,
- patak-liget kialakításának megkezdése a Kolozsvár téren, állandó szabadtéri tárlattal,
- könyv csere-bere megálló megvalósítása.

4.6 Sport, rekreáció

A lakosság egészségmegőrzése érdekében hosszú távon a sporttevékenységek középpontjába a gyermek- és ifjúsági sportot – ezen belül a testnevelést – a versenysportot, az utánpótlásnevelést, valamint a szabadidősportot állítja.

- sportélet fellendítése, sportolási lehetőségek javítása, sportpályák létesítése,
- mozgásra, sportolásra ösztönzés, egészséges életmód népszerűsítése,
- a helyi sportlétesítmények folyamatos karbantartása, maximális kihasználása,
- pályázati forrás felkutatása tanuszoda építésére, amely lehetőséget biztosítana a mindennapos testnevelés egy formájára és élsport utánpótlás előkészítő tanfolyamok indítására,
- együttműködés sportszövetségekkel a sportolási lehetőségek bővítése érdekében,
- önkéntes munka felhasználása (pl. pálya karbantartás)
- közös tervezés, együttműködés, koordináció, szolgáltatás, és infrastruktúrafejlesztés a cserkészettel,
- együttműködés, koordináció, szolgáltatás az amerikai iskolával,
- szabadidő park létrehozása, sporteszközökkel, szabadtéri fitneszeszközökkel (0-99 éves korosztály számára)
- sportegyesületek pályázati tevékenységének szorgalmazása, segítése.

4.7 Turisztika, idegenforgalom

A környezetvédelmi szempontok érvényesítése mellett érdemes gondoskodni az idegenforgalom fellendítéséről, turisztikai lehetőségek jobb kihasználásáról.

- aktív turizmus lehetőségeinek megteremtése (pl. lovasturizmus, kerékpárutak, túraútvonalak) szoros együttműködésben a Pilisi Parkerdő és Duna-Ipoly Nemzeti Park szakembereivel,
- a település marketing tevékenységének erősítése, kereskedelmi szálláshelyek kialakításának ösztönzése (pl. falusi turizmus),
- Nagykovácsiról turisztikai, idegenforgalmi térkép és nyomtatványok megjelentetése, terjesztése,
- önkéntes munka felhasználása (pl. turista táblák karbantartása)
- turisztikai együttműködések elősegítése,
- gyermektúra útvonalak kialakítása,
- szoros együttműködés a környező településekkel, közös rendezvények.

4.8. Környezet- és természetvédelem

- környezeti fenntarthatósági, mint kiemelt szempont figyelembevétele,
- a lakossági környezettudatosság és értékmegóvó magatartás fejlesztése,
- hulladékgazdálkodási feladatok környezettudatos ellátása,
- patakmentő akciók, Ördög-árok partvonalának, partjának rendezése,
- természeti értékek védelme,
- hulladékszállítási szerződés megkötési kötelezettségének támogatása,
- zöldhulladék komposztálása, hasznosítása település szinten.

4.9 Szociális és egészségügyi ellátás

Önkormányzatunk fontosnak tartja a szociális és egészségügyi alapellátások biztosítását, olyan szociális háló megteremtését, amely biztonságot nyújt a település lakosságának.

A Képviselő-testülete a következő célok elérésére, megvalósítására törekszik:

- családsegítés, gyermekjóléti szolgálat biztosítása
- az egészséges életmóddal, az egészségmegőrzéssel, az időskorúak problémájával, a hátrányos szociális helyzetbe került személyekkel kapcsolatos felvilágosító, tájékoztató, segítő tevékenységre irányuló kezdeményezések támogatása,
- a megkezdett bölcsődeépítési beruházás folytatása,
- szociális étkeztetés, főzőkonyha kialakításához pályázati forrás keresése a helyi gyermekintézmények, szociálisan rászoruló és idősek ellátása érdekében,
- idősek napközbeni ellátásnak megszervezése,
- gyermekorvosi rendelő és védőnői szolgálat ellátási körülményeinek javítása,
- baba-mama és várandós klub szervezése (védőnők bevonásával),
- ellenszolgáltatás nélkül felajánlott szűrések, egészségügyi tanácsadásokhoz helyiség biztosítása ingyenesen,

- idős gondozás megszervezése: jelzőrendszeres házi segítségnyújtás, idősek klubja, idősek napközbeni ellátásának megszervezése,
- ingyenes szűrőprogramok szervezése (Egészségnap hagyományának folytatása),
- együttműködés a Magyar Vöröskereszttel (véradás, rendezvények, oktatás),
- ifjúságvédelem, drog- és alkohol-prevenció.

4.10 Közbiztonság, tűz- és polgári védelem

A katasztrófavédelmi törvény szerint a polgári védelem ösztársadalmi feladat-, eszköz- és intézkedési rendszer, amelynek célja a lakosság életének megóvása, az életben maradás feltételeinek biztosítása és a lakosság felkészítése a katasztrófák hatásainak leküzdése érdekében.

Az Önkormányzat a helyi közbiztonsági feladatok ellátása, illetve színvonalának javítása érdekében:

- támogatja a közbiztonság növelését segítő programok, tájékoztatók szervezését,
- a lakosság biztonságérzetének javítása, a bűnözés megelőzése és a felderítés hatékonysága érdekében kamerás térfigyelő rendszer kiépítésére törekszik,
- támogatja a Nagykovácsi Készenléti Szolgálatok Egyesületének működtetését,
- az önkormányzati intézmények vonatkozásában figyelemmel kíséri a tűzvédelmi szabályzattal való rendelkezést, tájékoztatást kér a szabályozások évenkénti felülvizsgálatának, a tűzvédelmi oktatás megtartásának és a kapcsolódó nyilvántartások vezetésének megtörténtéről,
- támogatja a tűzoltó és közbiztonsági laktanya megépülését,
- javaslatokat, észrevételeket tesz a rendőrség helyi munkájának hatékonyabbá tételére, felhívja a rendőrség figyelmét a tudomására jutott, közbiztonságot veszélyeztető körülményekre,
- anyagilag támogatja a körzeti megbízott feladatainak ellátását,
- bűnmegelőzési programokon és kábítószer ellenes felvilágosító programokon történő aktív részvételre törekszik, népszerűsítve azokat.

4.11 Közösségi élet, civil szféra

- az éves költségvetésben a helyi önszerveződő közösségek számára pénzügyi alap biztosítása, amelyből pályázati úton részesülhetnek a civil szervezetek,
- szorosabb együttműködés a civil szervezetekkel,
- civil szervezetekkel közös hosszú-, közép- és rövidtávú tevékenységi tervek összeállítása és bevonásuk a megvalósításba,
- lakosság bevonása programokba, közösségi tevékenységekbe,
- önkéntes munkák, összefogások fejlesztése,
- annak vizsgálata, hogy melyek azok az önként vállalt feladatok, amelyekből a civil szféra partnerként részt vállalhat meghatározott erőforrások biztosítása mellett és megfelelő együttműködési keretek között.

4.12 Marketing és kommunikáció

- erősíteni szükséges a település marketing tevékenységét az alábbi eszközökkel:
- a lakosság folyamatos tájékoztatása,
- honlap naprakész vezetése,
- hírlevél szolgáltatás bevezetése,
- lakossági fórumok szervezése,
- elért eredményekről írásos-képes összefoglaló készítése,
- Buda Környéki Tv-vel folyamatos tájékoztatás, internetes elérés,
- Önkormányzati hírek megújítása – Nagykovácsi Tájéoló,
- hirdetőtáblák számának növelése, naprakész információkkal való ellátása,
- közvélemény kutatások készítése,
- aktív kommunikáció a helyi vállalkozásokkal,
- környező településekkel közös marketing stratégia kialakítása.

4.13 Munkahelyteremtés, foglalkoztatás elősegítés

A munkanélküliség ellen küzdeni kíván az Önkormányzat, mivel a munkanélküli családokban romlanak az életkörülmények és az emberek életminősége, másrészt az Önkormányzat szociális kiadásai emelkednek a támogatások, segélyezések miatt.

A munkahelyteremtés feltételeinek elősegítése érdekében az Önkormányzat:

- a közszolgáltatások megtartása, illetve bővítése révén munkahelyet teremt, és tart fenn a köztisztviselők, közalkalmazottak foglalkoztatásával,
- figyelemmel kíséri a közfoglalkoztatási/közmunka program pályázati lehetőségeit, továbbra is részt vesz a közfoglalkoztatásban,
- közfoglalkoztatási programok megvalósítása céljából együttműködik a munkaügyi központtal,
- megvizsgálja a közfoglalkoztatottak továbbfoglalkoztatásának lehetőségeit,
- megbecsüli a helyi vállalkozókat, akik munkát és ezáltal, megélhetést biztosítanak az itt élők számára (vállalkozásbarát önkormányzat),
- aktívan részt vesz a munkaadók és munkavállalók igényeinek közvetítésében, ehhez a honlapján szükség szerint hirdetési lehetőséget biztosít.

4.14 Nemzetiség jogainak biztosítása

Az Önkormányzat Képviselő-testülete a hivatalán keresztül biztosítja a nemzetiség jogainak érvényesülését, gondoskodik az önkormányzat és a településen működő helyi Német Nemzetiségi Önkormányzat együttműködési lehetőségeinek és területeinek (oktatás, sport, kultúra stb.) a feltárásáról, gondoskodik a helyi esélyegyenlőségi program megalkotásáról.

4.15 Együtműködés helyi történelmi egyházakkal

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzata folytatni kívánja a kialakult korrekt kapcsolatot a helyi történelmi egyházakkal, és lehetőségei szerint anyagilag is támogatni kívánja az egyházközségek rendezvényeit, fejlesztéseit, épületeik állagmegőrzési, műemlékvédelmi, korszerűsítési munkálatait.

4.16 Önkormányzati, közigazgatási feladatok

Az Önkormányzat közigazgatási feladatait az Nagykovácsi Polgármesteri Hivatal látja el. Az ügyfélfogadás kulturáltságának, tárgyi környezetének javítása érdekében törekedni kell a hivatali célú elhelyezés megújítására, bővítésére. Ehhez lehetőség szerint pályázati és egyéb forrásokat kell igénybe venni.

A közigazgatás megfelelő színvonalának biztosítása érdekében szükséges:

- a szolgáltató jellegű közigazgatás hatékonyabb megteremtése,
- az informatikai lehetőségek fejlesztése a modern kor követelményeinek megfelelően,
- a település honlapjának közérdekű hírekkel történő bővítése,
- a Képviselő-testület működésével kapcsolatos közérdekű adatok honlapon keresztül történő hozzáférése,
- ügyfélbarát polgármesteri hivatal működtetése,
- az elektronikus közigazgatási szolgáltatások, ügyintézés fejlesztési lehetőségeinek feltárása,
- a közigazgatási munka támogatása, tárgyi és infrastrukturális feltételeinek javítása,
- térinformatikai rendszer kiépítésére.
- feladatmegosztás a Képviselő-testületben, a képviselők bevonása az aktív érdemi munkába,
- közfoglalkoztatottak számának növelése,
- NATÜ Kft. működésének felülvizsgálata,

4.17 Vállalkozások

- helyi vállalkozások élénkítése, fellendülésének segítése, vállalkozói kör bővítése,
- a törvényi keretek között a helyben adót fizető vállalkozások előnyben részesítése a nem helyi vállalkozásokkal szemben,
- vállalkozói aktivitás növelése,
- helyi vállalkozók adatbázisának létrehozása,
- telephely szolgáltatás lehetőségeinek vizsgálata,
- inkubátorház vállalkozói szolgáltatások bővítése,
- fiatalok vállalkozóvá válásának támogatása,
- vállalkozóbarát integrált településfejlesztés.

5. Adópolitika

Az önkormányzati bevételek körében az állami támogatások növekedésére reálsan nem számíthatunk a közeljövőben. A tervezés során ezért az állami támogatások jelenlegi szintjére, esetleges további csökkenésére kell készülnünk ebben a ciklusban. Így az önkormányzat saját bevételeinek szerepe megnő, ezért minden lehetőséget ki kell használnunk eddigi forrásaink megtartására, lehetőség szerinti növelésére.

A bevételeink körében meghatározóak a helyi adók, különösen az építmény- és az iparüzési adó. Ezek mértékének csökkentésére jelenleg nincs lehetőség, ugyanakkor a bevételeinket új vállalkozások, új magánberuházások által fizetett adókkal növelhetjük a jövőben. Ezért kiemelt szerepet szánunk a befektetések, új vállalkozások letelepedésének ösztönzésére.

Az önkormányzati közszolgáltatások finanszírozhatósága érdekében - de az elvárható méltányos, igazságos közteherviselés elve alapján is - az adóviselési képességgel rendelkezőknek továbbra is hozzá kell járulniuk az indokolt közösségi kiadásokhoz, míg az erre anyagi okból nem képesek gondos szabályozással mentesíthetők a teher alól. A költségvetési tervezés során a feladatot finanszírozó, ugyanakkor igazságos elveket kell alkalmazni. Az igazságos közteherviselés elve azt is jelenti, hogy a hivatalnak minden jogszerű eszközt (ellenőrzés, behajtás, végrehajtás) alkalmaznia kell az adóbevételek megszerzéséért, a hátralékok csökkentéséért, kiterjesztve a saját bevételt jelentő bírságokra is.

Az Önkormányzat Képviselő-testülete az adóztatást úgy kívánja alakítani, hogy az a stabilitás, állandóság mellett folyamatosan az Önkormányzat biztos bevételi forrását jelentse, ugyanakkor igazságos is legyen az adózói kört illetően.

A helyi adóztatás során az Önkormányzat Képviselő-testülete:

- minden év novemberében megvizsgálja a helyi adóztatás által nyújtott bevételszerzési lehetőségeket, szükség szerint a települési adó bevezetésének indokoltságát,
- adó fajtánként meghatározza az érintett adózói kör nagyságát, a rendszerbe beépítendő – a gazdasági program célkitűzéseit elősegítő – kedvezmények és mentességek rendszerét, a várható bevételeket, és az adóztatás miatt jelentkező negatív hatásokat,
- adófajtákat összehasonlítva dönt a bevezetendő, illetve fenntartandó adókról, az adórendelet módosításokról,
- csak olyan adórendeleteket fogad el, amely a lakosság számára még elviselhető anyagi terhet jelent, és nem hat a vállalkozók működésének, fejlesztési elképzeléseinek gátjaként

Az adóbevételek növelése érdekében a Képviselő-testület fokozott figyelmet fordít arra, hogy:

- az adózók fizetési morálja javuljon, ennek érdekében rendszeresen tájékozik az adóintézmények nagyságáról, a beszédre tett intézkedésekről, illetve a szükséges adó végrehajtási szankciók alkalmazásáról, valamint az intézkedések alapján elért eredményekről,
- az adóalanyok teljes köre adóztatásra kerüljön, ennek érdekében tájékoztatást kér az adóalanyi kör adóbejelentkezési kötelezettsége teljesítéséről, a lehetséges adóalanyok és a vonatkozó nyilvántartások egyeztetésének eredményéről,

- az adózók tájékoztatást kapjanak az adóbevételek felhasználásáról, mivel az adóforintok ismert felhasználási célja, illetve elért eredményei segítik az önkéntes befizetést,
- az önkormányzati adóhatóság éljen adóeljárési törvény alapján biztosított adóellenőrzési jogával, és az adóellenőrzések eredményéről a Képviselő-testület legalább évente tájékoztatást kapjon.

Az egyéb adó, illetve adó jellegű bevételek esetében az Önkormányzat Képviselő-testülete az adóbevételek maximalizálására törekszik.

6. Vagyongazdálkodás, befektetés-támogatási politika

Az önkormányzat vagyona a 2014. évi zárómérleg alapján 15 020 312 ezer Ft.

A vagyon az elmúlt években növekedést mutat. A vagyonnövekedés oka abban keresendő, hogy az Önkormányzat sikeres vagyongazdálkodási politikája segítségével:

- saját erőből, önkormányzati forrásokból fejlesztéseket tudott megvalósítani,
- sikeres pályázatokon vett részt, és azok eredményeképpen nőtt a vagyon.

Forgalomképtelen törzsvagyon körébe tartozó főbb ingatlanok:

- Közterületek, közutak, járdák.

Korlátozottan forgalomképes törzsvagyon körébe tartozó főbb vagyonelemek:

- Polgármesteri Hivatal, óvodák, iskola, rendelők, könyvtár és közösségi ház, faluház, inkubátorház, kápolnák, sportpálya, gázfogadó, NATÜ épülete, közművek.

Forgalomképes vagyon körébe tartozó ingatlanok:

- építési telkek, szántók, bérlakások.

Üzemeltetésre 13 ingatlan került átadásra a NATÜ részére.

Az Önkormányzat vagyonkimutatása:

ESZKÖZÖK	2012	2013
A) BEFEKTETETT ESZKÖZÖK	14 731 204	14 863 606
I. Immateriális javak	2 577	1 508
1.1. Korlátozottan forgalomképes immateriális javak		
1.2. Forgalomképes immateriális javak	2 577	1 508
II. Tárgyi eszközök	12 575 419	12 470 400
1. Ingatlanok és a kapcsolódó vagyoni értékű jogok	12 294 076	12 119 638
1.1. Forgalomképtelen ingatlanok és a kapcsolódó vagyoni értékű jogok	9 393 642	9 382 361
1.1.1. Helyi közutak és műtárgyaik	9 198 742	9 187 606
1.1.2. Terek, parkok		
1.1.3. Köztemetők	193 632	193 611
1.1.4. Vizek és közcélú (vízi közműnek nem minősülő) vízi létesítmények		
1.1.5. Egyéb az önkormányzat által forgalomképtelennek minősített ingatlanok és a kapcsolódó vagyoni értékű jogok	1 268	1 144
1.2. Korlátozottan forgalomképes ingatlanok és a kapcsolódó vagyoni értékű jogok	1 977 585	1 872 247
1.2.1. Közművek (víz, gáz, csatorna, távfűtés, világítás)		

1.2.2. Védett természeti területek		
1.2.3. A képviselőtestület (közgyűlés) és szervei, valamint hivatala ingatlanai	1 264 630	1 314 207
1.2.4. A helyi önkormányzat felügyelete alá tartozó költségvetési szervek ingatlanai		
1.2.5. Műemlék ingatlanok	15 600	0
1.2.6. Egyéb az önkormányzat által korlátozottan forgalomképesnek minősített ingatlanok és a kapcsolódó vagyoni értékű jogok (lakások, telkek, sportcélú ingatlanok, létesítmények)	697 355	558 040
1.3. Forgalomképes ingatlanok és a kapcsolódó vagyoni értékű jogok	922 849	865 030
1.3.1. Lakások	994	72
1.3.2. Nem lakás céljára szolgáló helyiségek		
1.3.3. Telkek, földterületek	896 123	840 105
1.3.4. Egyéb az önkormányzat által forgalomképesnek minősített ingatlanok és a kapcsolódó vagyoni értékű jogok	25 732	24 853
2. Gépek, berendezések és felszerelések	1 481	25 721
2.1. Forgalomképtelen gépek, berendezések és felszerelések		
2.2. Korlátozottan forgalomképes gépek, berendezések és felszerelések		
2.3. Forgalomképes gépek, berendezések és felszerelések	1 481	25 721
3. Járművek	1 278	2 895
3.1. Korlátozottan forgalomképes járművek		
3.2. Forgalomképes járművek	1 278	2 895
4. Tenyészállatok (forgalomképes)		
5. Beruházások, felújítások	278 584	322 146
5.1. Forgalomképtelen eszköz létesítésére irányuló beruházások, felújítások		
5.2. Korlátozottan forgalomképes eszköz létesítésére irányuló beruházások, felújítások	278 584	322 146
5.3. Forgalomképes eszköz létesítésére irányuló beruházások, felújítások		
6. Beruházásra adott előlegek	0	0
6.1. Forgalomképtelen tárgyi eszközök létesítésére irányuló beruházásra adott előlegek		
6.2. Korlátozottan forgalomképes tárgyi eszköz létesítésére irányuló beruházásra adott előlegek		
6.3. Forgalomképes tárgyi eszköz létesítésére irányuló beruházásra adott előlegek		
7. Állami készletek, tartalékok		
7.1. Forgalomképtelen állami készletek, tartalékok		
7.2. Korlátozottan forgalomképes állami készletek, tartalékok		
7.3. Forgalomképes állami készletek, tartalékok		
8. Tárgyi eszközök értékhelyesbítése (forgalomképes)		
III. Befektetett pénzügyi eszközök	11 184	11 271
1. Egyéb tartós részesedés	3 530	9 571
1.1. Korlátozottan forgalomképes egyéb tartós részesedés		
1.2. Forgalomképes egyéb tartós részesedés		
2. Tartós hitelviszonyt megtestesítő értékpapír (forgalomképes)		
3. Tartósan adott kölcsön (forgalomképes)	7 500	1 700
4. Hosszúlejáratú bankbetétek (forgalomképes)		

5. Egyéb hosszú lejáratú követelések (forgalomképes)	154	0
6. Befektetett pénzügyi eszközök értékhelyesbítése(forgalomképes)		
IV. Üzemeltetésre, kezelésre átadott, koncesszióba adott, vagyonkezelésbe vett eszközök	2 142 024	2 380 427
1. Üzemeltetésre, kezelésre átadott, koncesszióba adott, vagyonkezelésbe vett forgalomképtelen eszközök		18 790
2. Üzemeltetésre, kezelésre átadott, koncesszióba adott, vagyonkezelésbe vett korlátozottan forgalomképes eszközök	2 142 024	2 352 343
3. Üzemeltetésre, kezelésre átadott, koncesszióba adott, vagyonkezelésbe vett forgalomképes eszközök		9 294

A pénzügyi politika része a kiadások korlátozása a legszükségesebb mértékig, az ésszerű, takarékos gazdálkodás jegyében. Ezen a téren tovább kell folytatni az eddigi lépéseket, és csak az indokolt igényeket - még hozzá finanszírozhatóan - kielégítő intézményhálózatot, illetve közszolgáltatási struktúrát szabad működtetni. Cél, és nem könnyen megoldható feladat a csökkenő források mellett a költségvetés egyensúlyának megőrzése, a működtetési célú hitelmentesség fenntartása.

Az önkormányzati vagyon forgalomképtelen „törzsvagyon” részének funkciója a közszolgáltatások és infrastruktúra biztosítása (pl. utak, közterületek, intézmények). Ennek állagát megóvni, javítani, értékét lehetőség szerint növelni kell karbantartással, felújítással, beruházással. Az önkormányzat vagyonát meg kell őriznünk, annak értéke nem csökkenhet. Ennek érdekében ugyancsak fontos vagyonhasznosítási alapelv a „vagyonért vagyont” elvének alkalmazása, azaz a forgalomképes vagyon hasznosításából származó bevételeket csak vagyonszerzésre, beruházásra lehet felhasználni.

A törvényben előírt befektetés-támogatási politika kidolgozása, érvényesítése nehéz, mert a szabályozás nem ad ehhez eszközöket az önkormányzatoknak. Cégeknek, vállalkozásoknak nyújtott adókedvezmény, vagy más jellegű önkormányzati támogatás (beleértve az ingatlan vételár forgalmi értékénél lényegesen kedvezőbb meghatározását) uniós tilalomba ütközne. Természetesen, amit lehetséges, azt meg kell tennünk közös gondolkodással, a település hírnevének erősítésével, világhálós megjelenésünk, ügyfélbarát ügyintézésünk javításával.

7. Zárszó

Önkormányzatunk alapvető célja az, hogy a község infrastruktúra fejlesztésével, a közszolgáltatások színvonalának emelésével javítsa a lakosok életminőségét. Ebben a törekvésében az önkormányzat számít a község minden polgárára, az itt működő vállalkozásoknak, a civil szervezeteknek és az itt érdekelt közszolgáltatóknak, az állami és önkormányzati intézmények minden munkatársának aktív részvételére és konstruktív együttműködésére. Önkormányzatunk törekszik arra, hogy a különböző erőket és tevékenységeket összehangolja, közös célok érdekében összekovácsolja, minden itt élő, itt dolgozó vagy ide látogató ember közös érdekét szolgálva.

A fentiekben vázolt gazdasági koncepció akkor lesz eredményes, ha a lehető legtöbb dolog megvalósul belőle, azonban a működés külső feltételei várhatóan nagymértékben változnak az elkövetkező években. A központi támogatás fokozatosan csökken, a helyi gazdaság dinamikája is várhatóan csak akkor erősödik, ha a gazdasági környezet állapota jelentősen javul, nagymértékű gazdaságélénkítési programok várhatóan az európai fejlesztések kapcsán indulnak.

A gazdasági program az Önkormányzat feladataira történő felkészülést kívánja szolgálni, azzal a kiegészítéssel, hogy a változó körülményekhez való igazodás megkívánja, hogy adott helyzetben a község vezetése rugalmasan tudjon alkalmazkodni.

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzata felkészült arra, hogy feladatait megfelelő színvonalon tudja ellátni Nagykovácsi és a térsége szolgálatára.

Nagykovácsi, 2015. április 16.

Kiszelné Mohos Katalin
polgármester