

## ELŐTERJESZTÉS KÍSÉRŐ LAP

**E-szám: 116/2018.**

**Tárgy: Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzata 2019. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelet megalkotása**

**Előterjesztő neve:** Kiszelné Mohos Katalin polgármester

**Előadó neve:** Perlaki Zoltán gazdasági vezető

### **Az előterjesztés aláírás előtti előzetes ellenőrzése**

#### **Vezetői ellenőrzés**

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő* - *nem megfelelő*

**előadó osztályvezetője**

#### **Pénzügyi ellenőrzés**

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő* - *nem megfelelő*

**pénzügyi osztályvezető**

#### **Törvényességi ellenőrzés**

- az előterjesztés tartalmilag és formailag *megfelelő* - *nem megfelelő*

**Nagykovácsi, 2018. december 5.**

**jegyző**

***Az előterjesztés kiküldhető – nem küldhető ki.***

**Nagykovácsi, 2018. december 5.**

**polgármester**

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

### **Döntést előkészítő – indokolási rész**

#### **Előzmény:**

A helyi önkormányzatok költségvetésének elkészítésével kapcsolatos eljárás rendjét az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) szabályozza.

Az Áht. 25. §. (1) bekezdése alapján az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása akkor kötelező, amennyiben a Képviselő-testület a költségvetési rendeletet a költségvetési év március 15-ig nem fogadja el.

Az Áht. 25. §. (3) bekezdése szerint, ha a képviselő-testület a költségvetési rendeletet a költségvetési év kezdetéig vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályvesztéséig nem alkotta meg, és az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletet nem alkotott, vagy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatályát veszítette, a polgármester jogosult a helyi önkormányzatot megillető bevételek beszedésére és az előző évi kiadási előirányzatokon belül a kiadások arányos teljesítésére.

#### **Tényállás:**

A 25. § (3) bekezdésére figyelemmel az átmeneti gazdálkodásról célszerű rendeletet alkotni tekintettel arra, hogy e nélkül, ha a költségvetési év kezdetéig nem alkot a Képviselő-testület költségvetési rendeletet, akkor a polgármester a kiadások teljesítésére az előző év kiadási előirányzatait alapul véve, a kiadások arányos teljesítésére jogosult.

A fentiek alapján a rendelet megalkotása nélkül egyes kifizetések teljesítésére nem lenne lehetőség, amely nem szolgálná az önkormányzat gazdasági érdekeit, valamint a gazdálkodás szabályozottsága miatt is szükségesnek tartjuk a rendelet megalkotását.

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet azokat a gazdálkodási kereteket határozza meg, amelyek között a költségvetési rendelet elfogadásáig az Önkormányzat és költségvetési szervei a bevételeiket folytatólagosan beszedik, a kiadásaikat teljesítik.

Az Áht 24. § (3) bekezdése alapján a jegyző által előkészített költségvetési rendelet-tervezetet a polgármester február 15-éig, ha a központi költségvetésről szóló törvényt az Országgyűlés a naptári év kezdetéig nem fogadta el, a központi költségvetésről szóló törvény hatálybalépését követő negyvenötödik napig nyújtja be a képviselő-testületnek.

Az átmeneti gazdálkodás időszakában teljesített bevételeket és kiadásokat az Önkormányzat költségvetésébe be kell illeszteni.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a fentiek alapján az előterjesztés megvitatására és Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzata 2019. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelet minősített többséggel történő elfogadására.

Nagykovácsi, 2018. december 5.

Kiszelné Mohos Katalin  
polgármester

**Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének  
.../2018. (XII...) önkormányzati rendelete  
az önkormányzat 2019. évi átmeneti gazdálkodásáról**

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25. §-ban kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

**1. Az önkormányzat átmeneti gazdálkodása**

**1. §**

- (1) Felhatalmazást kap a polgármester, hogy az átmeneti gazdálkodás időszakában az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) és az önkormányzati gazdálkodásra vonatkozó jogszabályi rendelkezések betartásával intézkedéseket tegyen az önkormányzatot megillető bevételek folyamatos beszedésére és a felmerülő, indokolt kiadások teljesítésére.
- (2) Az átmeneti időszakban teljesített bevételeket és kiadásokat a költségvetésről szóló rendeletbe be kell építeni.
- (3) Az Önkormányzat működési-fenntartási kiadásainak teljesítése az előző évben elrendelt kifizetéseken felül a költségvetési évet közvetlenül megelőző év eredeti előirányzata 1/12 részéig, az ellátottak pénzbeli kiadásainak teljesítése a költségvetési évet közvetlenül megelőző év eredeti előirányzata 1/12 részéig terjedhet havonta.
- (4) Az 1/12 rész meghatározásakor az előző évi eredeti előirányzatot korrigálni kell az áthúzódó jellegű kötelezettség-vállalások összegével, szerkezeti, szervezeti változások és több éves kihatással járó vállalt kötelezettségek összegével. Ettől eltérni csak a rendelet 4. §-ában felsorolt esetekben, illetve Képviselő-testület eseti döntései alapján lehet.

**2. Költségvetési szervek átmeneti gazdálkodása**

**2. §**

- (1) A költségvetési szervek intézményi finanszírozását, az előző évben elrendelt kifizetéseken, továbbá a 2019. január elsejétől érvényes szerkezeti és szervezeti változásokon felül az átmeneti gazdálkodás időszakában a költségvetési évet megelőző év eredeti kiadási és bevételi előirányzatainak 1/12 részének megfelelő összegben kell biztosítani, figyelemmel a rendszeres és az áthúzódó kötelezettségvállalások kiadási szükségleteire.
- (2) A költségvetési szervek az átmeneti gazdálkodás időszakában az előző évi költségvetés eredeti előirányzata 1/12 részéig vállalhat kötelezettséget, teljesíthet kiadásokat, figyelemmel az (1) bekezdésben meghatározott szempontokra is.
- (3) Az átmeneti gazdálkodás időszakában a költségvetési szervek dolgozóit érintő esedékes bérintézkedések alkalmazása esetén a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény, a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény és a Munka Törvénykönyvéről szóló 2012. I. törvény rendelkezéseit kell figyelembe venni.

- (4) Az (1) – (3) bekezdésben foglaltaktól eltérni csak a rendelet 4. §-ában felsorolt esetekben, vagy a Képviselő-testület eseti döntései alapján lehet.

### 3. Beruházások, felújítások és egyéb felhalmozási célú kiadások

#### 3. §

- (1) Pályázati támogatásokkal megvalósuló beruházások és felújítások esetében kötelezettségvállalás az átmeneti gazdálkodás időszakában kizárólag a 2018. évi költségvetésben rendelkezésre álló előirányzat és az elnyert támogatási összeg együttes összegének erejéig vállalható. Amennyiben a rendelkezésre álló együttes összeg nem nyújt fedezetet a kötelezettségvállalásra, akkor a Képviselő-testület külön, határozatban rögzített eseti döntése alapján vállalható a kötelezettségvállalás és indítható a feladat. A kötelezettségvállalásokhoz és a feladatok indításához biztosítani kell a szükséges pénzügyi fedezet rendelkezésre állását.
- (2) Az átmeneti gazdálkodás időszakában beruházási, felújítási és egyéb felhalmozási célú kiadási előirányzatokra kötelezettségvállalás és kifizetés a 2018. évi költségvetésben rendelkezésre álló beruházási, felújítási és egyéb felhalmozási célú kiadási előirányzat maradvány összegéig történhet.
- (3) A 2019. évi pályázatokhoz szükséges saját erő vállalása – az előző időszakban vállalt saját erő figyelembevételével - a Képviselő-testület döntése alapján történhet.

### 4. Egyéb rendelkezések

#### 4. §

Az 1.§ értelmében felhatalmazást kap a Polgármester a feladatok elvégzéséhez a 2018. évi eredeti előirányzat időarányos részének biztosítására, amely alól kivételt képeznek az alábbi kiadások (bruttó Ft):

- |   |            |
|---|------------|
| a) Pest Megyei Rendőrkapitányság körzeti megbízott támogatása, havi 100 e Ft; |            |
| b) Bursa Hungarica 2019. I. félévi támogatása;                                |            |
| c) Polgármesteri Hivatal, 5 db számítógép cseréje                             | 1.393 e Ft |
| d) Fogorvosi rendelő bejárati ajtó csere                                      | 318 e Ft   |
| e) Általános Iskola hőszigetelés, tetőtéri ablak csere                        | 1.524 e Ft |
| f) Kossuth Lajos u. 45. csatorna és csapadékvíz elvezetés                     | 254 e Ft   |
| g) Egyéb javítások:   | 381 e Ft   |
| h) Ördögárok vis maior szakvélemény   | 381 e Ft   |
| i) Rákóczi u. gyalogos híd tervezése  | 165 e Ft   |
| j) Rákóczi u. gyalogos híd I. ütem  | 1.905 e Ft |
| k) Favágás, növényvédelem   | 241 e Ft   |
| l) Előre nem látható feladatok  | 1.270 e Ft |
| m) Tinódi köz csapadékvíz-elvezetés I. ütem                                   | 4.382 e Ft |
| n) Közvilágítás bővítés ELMÜ engedély, ügyintézés                             | 711 e Ft   |
| o) Sportpark világítás  | 445 e Ft   |
| p) Karácsonyi díszvilágítás leszerelése                                       | 483 e Ft   |
| q) Nagyszénás u. csatorna I. ütem   | 6.350 e Ft |
| r) Hidegaszfalt   | 254 e Ft   |

### 5. Záró rendelkezés

## 5. §

E rendelet 2019. január 1-jén lép hatályba és a 2019. évi költségvetési rendelet hatálybalépésének napján veszti hatályát.

Kiszelné Mohos Katalin  
polgármester

Papp István  
jegyző

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Az előterjesztés szövegében minden esetben be kell mutatni különösen a rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési, környezeti, egészségi, adminisztratív terheket befolyásoló és egyéb hatásait, a rendelet megalkotásának szükségességét, a rendeletalkotás elmaradása esetén annak várható következményeit, valamint a rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai: A rendelet biztosítja az Önkormányzat és intézményei jogszerű működését és finanszírozását, az Önkormányzat 2019. évi költségvetéséről szóló rendelet hatályba lépéséig.

Környezeti és egészségügyi következményei: A rendeletnek nincsenek környezeti és egészségügyi következményei.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: A tervezet plusz adminisztratív terheket nem keletkeztet.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: Az önkormányzat átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelet megalkotása az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény alapján nem kötelező. A rendeletalkotás egy lehetőség az önkormányzat számára annak érdekében, hogy az önkormányzat áthidalja a 2019. évi költségvetésről szóló rendelet elfogadásáig terjedő időszakot. A jogalkotás elmaradása esetén egyes kifizetések teljesítésére nem lenne lehetőség.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek adottak.

### Általános indokolás

Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzata 2019. évi átmeneti gazdálkodásáról szóló rendelete az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény előírásainak megfelelően készült. A rendelet megalkotása az önkormányzat biztonságos működését szolgálja. Az önkormányzat 2018. évi költségvetése megfelelő alapot képez az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet kiemelt előirányzatainak meghatározásához, mert az intézményszerkezetben, a feladatellátásban és az állami támogatások rendszerében nincs alapvető változás a két évet érintően.

### **Részletes indokolás**

1.§ Az önkormányzat folyamatos, zavartalan működése miatt a polgármester felhatalmazást kap a képviselő-testülettől, hogy az átmeneti időszakban gondoskodjon a bevételek folyamatos beszedéséről és az intézmények működéséhez szükséges kiadások teljesítéséről.

2.§ Az átmeneti gazdálkodás feladatonkénti bevételi és kiadási előirányzatait az önkormányzat 2018. évi költségvetése alapján határozza meg, továbbá rendelkezik a személyi juttatásokról is.

3.§ Rendelkezik az átmeneti gazdálkodás időtartama alatti beruházásokról, felújításokról, különös tekintettel a pályázati forrásából megvalósuló beruházásokra.

4.§ Az átmeneti gazdálkodás időtartama alatti eltérésekről rendelkezik.

5.§ Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.